



CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER IL LAZIO

Ill.mo dott. Daniele Leodori
Presidente del Consiglio regionale per il Lazio
Via della Pisana, n. 1301
00163 ROMA
P.E.C.: segreteriagenerale@cert.consreglazio.it

Ill.mo dott. Nicola Zingaretti
Presidente della Regione Lazio
Via Cristoforo Colombo, 212
00145 ROMA
P.E.C.: protocollo@regione.lazio.legalmail.it

Oggetto: Deliberazione n. 31/2019/FRG - Gruppo consiliare Forza Italia.

Si trasmette in allegato la deliberazione indicata in oggetto adottata dalla Sezione Regionale di controllo per il Lazio nella Camera di consiglio dell'11 aprile 2019.

Il Funzionario preposto al Servizio di Supporto

dott. Aurelio Cristallo



0002347-17/04/2019-SC_LAZ-T99-P



Deliberazione n. 31/2019/FRG
Rendiconto Gruppo consiliare FORZA ITALIA
Regione Lazio esercizio 2018 - XI^a Legislatura
(periodo 04/04/2018 - 31/12/2018)



REPUBBLICA ITALIANA
LA CORTE DEI CONTI
SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER IL LAZIO

Nella Camera di consiglio dell'11 aprile 2019

composta dai magistrati:

Roberto Benedetti	Presidente;
Angela Pria	Consigliere, relatore;
Elena Papa	Primo Referendario.

VISTI gli articoli 28, 81, 97, 100, 117 e 119 della Costituzione;

VISTO il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con il regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20;

VISTA la deliberazione delle Sezioni riunite della Corte dei conti n. 14 del 16 giugno 2000, che ha approvato il regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, modificato con le deliberazioni delle Sezioni riunite n. 2 del 3 luglio 2003 e n. 1 del 17 dicembre 2004;

VISTO il decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213 ed in particolare, l'articolo 1, commi 9 e seguenti, e l'articolo 2, comma 1, lettere g) e h);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 21 dicembre 2012, che ha recepito, ai sensi dell'articolo 1, comma 9, del citato decreto-legge n. 174 del 2012, le linee guida sul rendiconto di esercizio annuale dei Gruppi dei consigli regionali, approvate dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano nella seduta del 6 dicembre 2012;

VISTA la legge regionale statutaria 11 novembre 2004, n. 1, recante "Nuovo Statuto della Regione Lazio", e, in particolare, gli articoli 22, 24, 25 e 31, concernenti l'autonomia organizzativa e finanziaria del Consiglio regionale;

VISTA la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6, recante *“Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza e al personale regionale”*, e, in particolare, l’articolo 37;

VISTA la legge regionale 28 giugno 2013, n. 4, recante disposizioni di adeguamento dell’ordinamento regionale al citato decreto-legge n. 174 del 2012;

VISTI il Regolamento del Consiglio regionale del Lazio, approvato con deliberazione 4 luglio 2001, n. 62, il Regolamento di organizzazione del Consiglio regionale, approvato con deliberazione 29 gennaio 2003, n. 3, il Regolamento di contabilità del predetto organo, approvato con deliberazione 18 novembre 1981, n. 169 nonché il Regolamento sulle spese di missione dei Consiglieri regionali, approvato con deliberazione 23 luglio 2013, n. 49;

VISTA la sentenza della Corte costituzionale 26 febbraio 2014, n. 39;

VISTA la deliberazione n. 6/2017/INPR del 3 febbraio 2017, con cui questa Sezione ha definito le *“Linee di indirizzo in materia di controllo dei Rendiconti dei Gruppi consiliari della regione Lazio”*;

VISTA la nota n. 213/SP/2019 del 1° marzo 2019, acquisita al protocollo della Sezione in pari data con il n. 833, con cui il Presidente del Consiglio regionale del Lazio ha trasmesso i Rendiconti dei Gruppi consiliari relativi al periodo della XI legislatura (4 aprile 2018 - 31 dicembre 2018), corredati della relativa documentazione integrativa;

VISTO il decreto Presidenziale n. 2 del 5 marzo 2019 con cui sono stati individuati i magistrati istruttori per l’esame di detti Rendiconti;

VISTO, in particolare, il rendiconto delle spese sostenute nell’esercizio 2018 dal Gruppo consiliare *“FORZA ITALIA”* e la documentazione a corredo pervenuti con la citata nota del 1° marzo 2019 del Presidente del Consiglio regionale del Lazio;

VISTA la deliberazione n. 5/2019/FRG del 15 marzo 2019, con cui sono state trasmesse al Presidente del Consiglio regionale le osservazioni istruttorie necessarie all’ accertamento di regolarità del rendiconto 2018 del Gruppo consiliare *“FORZA ITALIA”*;

VISTA la nota n. 361/SP/2019 del 1° aprile 2019, assunta al protocollo della Sezione in pari data con il n. 1430, con cui il Presidente del Consiglio regionale ha trasmesso



le considerazioni svolte dai Presidenti di ciascun Gruppo consiliare;
VISTA, in particolare, la risposta del Presidente del Gruppo "FORZA ITALIA";
VISTA il decreto presidenziale n. 9/2019 del 3 aprile 2019, con cui la Sezione è stata convocata in Camera di consiglio per l'11 aprile 2019;
UDITO in Camera di consiglio il magistrato relatore, Consigliere Angela Pria;
Ritenuto in

FATTO

Con nota n. 213/SP/2019 del 1° marzo 2019, il Presidente del Consiglio regionale ha trasmesso alla Sezione regionale di controllo il rendiconto per l'anno 2018 - XI legislatura - del Gruppo consiliare "FORZA ITALIA".

Nella risposta istruttoria, allegata alla nota n. 361/SP/2019 del 1° aprile 2019, a firma del Presidente del Consiglio, il Presidente del Gruppo sopraindicato ha prodotto la documentazione e fornito i chiarimenti richiesti.

Considerato in

DIRITTO

L'articolo 1, commi 9 e seguenti, del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, ha istituito il controllo della Corte dei conti sulla regolarità contabile dei rendiconti di esercizio dei gruppi consiliari. I medesimi devono essere necessariamente strutturati secondo le linee guida appositamente predisposte in sede di Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano, per consentire la corretta rilevazione dei fatti di gestione. Come rilevato dalla Corte costituzionale nella sentenza 6 marzo 2014, n. 39, la necessaria assunzione del modello concordato in sede di Conferenza, quale parametro del sindacato della Corte dei conti, soddisfa esigenze di armonizzazione nella redazione dei documenti contabili, che si appalesano strumentali a consentire la corretta raffrontabilità dei conti e, in ultima istanza, l'attendibilità dei dati finanziari complessivi, oltre che ad assicurare validi strumenti conoscitivi per un efficace coordinamento della finanza pubblica.

L'articolo 1, commi 11 e 12, del citato decreto-legge n. 174 del 2012 precisa che, in caso di mancata presentazione del rendiconto, o comunque di mancata regolarizzazione del medesimo nel termine di trenta giorni fissato dalla competente

Sezione Regionale di controllo in via istruttoria, subentra *“l’obbligo di restituire le somme ricevute a carico del bilancio del consiglio regionale e non rendicontate”*. Alla luce di tali disposizioni si può affermare che la completa ed esatta compilazione del rendiconto, secondo il modello di redazione indicato dalle linee guida, costituisce parametro di valutazione della corretta rilevazione dei fatti di gestione e di regolare tenuta della contabilità, e che l’obbligo di restituzione delle somme ricevute consegua alla mancata trasmissione di quel modello. La sentenza della Corte costituzionale n. 39 del 2014, sul punto, ha chiarito come tale obbligo discenda direttamente dal principio generale di contabilità pubblica che impone il *“dovere di dare conto delle modalità di impiego del denaro pubblico in conformità alle regole di gestione dei fondi e alla loro attinenza alle funzioni istituzionali svolte dai gruppi consiliari”*.

Sotto il profilo dell’ambito di estensione del controllo della Sezione regionale sui rendiconti dei Gruppi, nella medesima sentenza n. 39 del 2014, la Consulta ha evidenziato come si tratti di una *“analisi obbligatoria di tipo documentale che, pur non scendendo nel merito dell’utilizzazione delle somme stesse, ne verifica la prova dell’effettivo impiego, senza ledere l’autonomia politica dei gruppi interessati al controllo. Il sindacato della Corte dei conti assume infatti, come parametro, la conformità del rendiconto al modello predisposto in sede di Conferenza, e deve pertanto ritenersi documentale, non potendo addentrarsi nel merito delle scelte discrezionali rimesse all’autonomia politica dei gruppi, nei limiti del mandato istituzionale”*. La stessa Corte costituzionale, nella successiva sentenza n. 263 del 17 novembre 2014, ha precisato le suddette statuizioni, affermando che *“il controllo in questione, se, da un lato, non comporta un sindacato di merito delle scelte discrezionali rimesse all’autonomia politica dei gruppi, dall’altro, non può non ricomprendere la verifica dell’attinenza delle spese alle funzioni istituzionali svolte dai gruppi medesimi, secondo il generale principio contabile, costantemente seguito dalla Corte dei conti in sede di verifica della regolarità dei rendiconti, della loro coerenza con le finalità previste dalla legge”*.

I pronunciamenti del Giudice delle leggi sopra richiamati hanno inquadrato tale controllo entro precisi adempimenti e termini procedurali.



In ordine alle risultanze complessive del rendiconto in esame, ritiene il Collegio di doversi soffermare su un unico profilo oggetto di approfondimento in sede istruttoria e relativamente al quale si considera quanto segue.

Con riguardo all'osservazione formulata con la deliberazione n. 5/2019, si prende atto di quanto affermato dal Presidente del Gruppo in merito alla verità, che il Consigliere attesta assumendone di fatto la responsabilità, delle dichiarazioni rese dai propri collaboratori. Tuttavia, si ritiene inappropriata la reiterata qualificazione della rispondenza delle dichiarazioni rese, ai requisiti formali prescritti dal d.P.R. n. 445 del 2000, riguardo alla forma effettivamente riscontrata nella redazione delle dichiarazioni stesse, non riconducibile alla disciplina dettata dal medesimo decreto del Presidente della Repubblica.

Il Collegio, in esito alle verifiche effettuate, ritiene di non dover rilevare nella documentazione esaminata violazioni o difformità, rispetto a prescrizioni normative, che comportino una declaratoria di irregolarità del rendiconto sottoposto a controllo.

Il Collegio perviene a tale determinazione avendo constatato la sostanziale conformità del rendiconto alle linee guida previste nel decreto del Presidente del Consiglio 21 dicembre 2012 per assicurare la corretta rilevazione dei fatti gestionali e la regolare tenuta della contabilità. In particolare, risultano osservate le prescrizioni sui compiti del Presidente del Gruppo consiliare, sulla documentazione contabile da presentare a corredo delle spese rendicontate e sulla tracciabilità dei pagamenti.

Anche in relazione ai criteri di veridicità e correttezza delle spese inserite nel rendiconto, in base alla documentazione esaminata, non si rinvengono problematiche tali da inficiare la sostanziale regolarità del rendiconto.

Il Collegio prende altresì atto delle risposte fornite al punto n. 7 delle osservazioni inviate.

In conclusione, ritiene il Collegio che esaminato il rendiconto del Gruppo consiliare "FORZA ITALIA" per l'esercizio 2018 e la documentazione allegata, lo stesso risulta regolare.

Appare, infatti, provato l'effettivo impiego dei contributi ricevuti dal bilancio regionale per lo svolgimento di attività attinenti a quelle affidate ai Gruppi consiliari dal sistema normativo, nazionale e regionale, sopra richiamato.

P.Q.M.

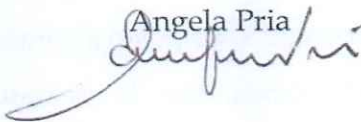
La Sezione regionale di controllo della Corte dei conti per il Lazio dichiara, ai sensi dell'articolo 1, commi 9 e 12, del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, nonché dell'articolo 2, comma 1, lettere g) e h), del medesimo decreto-legge, la regolarità del rendiconto relativo all'esercizio 2018 - XI legislatura (periodo 4 aprile - 31 dicembre 2018) del Gruppo consiliare "FORZA ITALIA";

DISPONE

che copia della presente deliberazione sia trasmessa, a cura della Segreteria, al Presidente del Consiglio regionale ai sensi dell'articolo 1, comma 10 del richiamato decreto-legge n. 174 del 2012 e, per conoscenza, al Presidente della Regione Lazio.


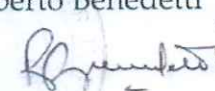
Così deliberato in Roma, nella Camera di consiglio dell'11 aprile 2019.

Il Magistrato estensore

Angela Pria


Il Presidente

Roberto Benedetti

Depositato in Segreteria il 17 aprile 2019

Il Funzionario responsabile del Servizio di Supporto

Aurelio Cristallo
