



CONSIGLIO
REGIONALE
DEL LAZIO

DETERMINAZIONE N. 61 DEL 31/01/2018

Servizio Tecnico Strumentale, Sicurezza sui Luoghi di Lavoro

Struttura proponente: IL DIRETTORE

OGGETTO: Servizi di vigilanza attiva e passiva nelle sedi del Consiglio Regionale del Lazio.

Contratti di appalto con SIPRO SICUREZZA PROFESSIONALE S.r.l. e ITALPOL VIGILANZA S.r.l. - Determinazioni.

Con impegno contabile

Senza impegno contabile

L'estensore

**Il Responsabile
del procedimento**

Il Direttore
Ing. Vincenzo Ialongo

Funzione Direzionale di Staff - Bilancio, Ragioneria.

Data di ricezione: _____

Protocollo N° _____

ANNO FINANZ.	CAPITOLO	C/R/P	IMPEGNO			STANZIAMENTO BILANCIO	DISPONIBILITÀ RESIDUA	IL DIRIGENTE
			NUMERO	DATA	IMPORTO			

Data registrazione impegno di spesa _____

Si attesta la regolarità contabile del presente atto e la copertura finanziaria dello stesso.

**Il Dirigente della struttura
competente in materia
di bilancio e ragioneria**

IL DIRETTORE

- VISTA** la legge statutaria 11 novembre 2004, n° 1, recante “Nuovo Statuto della Regione Lazio” e successive modifiche;
- VISTA** le legge regionale 18 febbraio 2002, n° 6, recante “Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale” e successive modifiche;
- VISTA** la deliberazione dell’Ufficio di Presidenza 29 gennaio 2003, n° 3, concernente “Regolamento di organizzazione del Consiglio regionale” e successive modifiche;
- VISTA** la deliberazione dell’Ufficio di Presidenza 19 giugno 2013, n° 36, concernete “Riorganizzazione delle Strutture organizzative, del Consiglio regionale. Modifiche al regolamento di organizzazione del Consiglio regionale. Abrogazione della deliberazione dell’Ufficio di Presidenza 15 ottobre 2003, n° 362”
- VISTA** la deliberazione dell’ufficio di Presidenza 19 giugno 2013, n° 39, concernente “Ing. Vincenzo Ialongo. Conferimento dell’incarico di Direttore del Servizio Tecnico Strumentale, Sicurezza sui luoghi di lavoro”;
- VISTA** la determinazione del Segretario Generale 28 gennaio 2014, n° 45, concernente “Istituzione delle aree, degli uffici e delle funzioni direzionali di staff presso il Consiglio regionale. Revoca della determinazione 13 ottobre 2010, n° 806 e s.m. e 16 maggio 2011, n° 312 e s.m.” e successive modifiche;
- VISTO** il d.lgs 14 marzo 2013, n° 33 e successive modificazioni ed integrazioni recante” Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;
- VISTA** la deliberazione dell’Ufficio di Presidenza n. 217 del 21 dicembre 2017 avente per oggetto “Approvazione della proposta di bilancio armonizzato di previsione del Consiglio regionale del Lazio per l'esercizio finanziario 2018-2020 in applicazione del decreto legislativo del 23 giugno 2011 n. 118”;
- VISTA** la legge regionale 29 dicembre 2017 n. 14 “Autorizzazione all’esercizio provvisorio del bilancio per l’esercizio finanziario 2018”;
- VISTA** la deliberazione dell’Ufficio di Presidenza n. 2 del 15 gennaio 2018, avente ad oggetto “Autorizzazione all'esercizio provvisorio del bilancio per l'esercizio finanziario 2018 di cui alla Legge Regionale 29 dicembre 2017 n. 14. Presa d'atto - Deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 217 del 21 dicembre 2017 - Approvazione del "Documento tecnico di accompagnamento", ripartito in titoli, tipologie e categorie per le entrate ed in missioni, programmi e macroaggregati per le spese; approvazione del "Bilancio finanziario gestionale", ripartito in capitoli di entrata e di spesa;

- VISTO** il d. lgs. 12 aprile 2006 n° 163 e s.m., recante “Attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE sull’aggiudicazione dei contratti pubblici e procedure, nonché per la disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”;
- VISTI** i contratti di appalto rep. n° 475 e n° 476 del 27 giugno 2011 con il quale veniva affidato rispettivamente alle società ITALPOL VIGILANZA S.r.l. e SIPRO SICUREZZA PROFESSIONALE S.r.l., il servizio di vigilanza attiva e passiva nelle sedi del Consiglio regionale del Lazio in Roma con scadenza 31 luglio 2016;
- VISTA** la propria determinazione n. 402 del 15 giugno 2016, “Determinazione a contrarre – Servizi di vigilanza attiva e passiva nelle sedi del Consiglio regionale del Lazio. Individuazione del metodo di gara, approvazione quadro economico, impegno di spesa” con la quale è stata indetta una gara, con procedura aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi dell’art.60 del d.lgs. n.50/2016, per l’affidamento dei servizi di vigilanza attiva e passiva nelle sedi del Consiglio regionale del Lazio per un importo complessivo di € 6.674.833,00 al netto dell’Iva, riferito alla durata di 36 mesi a decorrere dalla data del verbale di consegna del servizio;
- CONSIDERATO** che il bando con il quale è stata indetta la citata procedura di gara è stato trasmesso in data 8 luglio 2016 alla Gazzetta Ufficiale dell’Unione Europea per la pubblicazione, avvenuta il 13 luglio 2016 al supplemento n. 133;
- che in data 12 luglio 2016 il bando è stato consegnato all’Ufficio accettazione della Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana per la pubblicazione, avvenuta il 20 luglio 2016 al n. 83 Parte V;
 - che l’avviso del bando è stato pubblicato in data 19 luglio 2016 su due quotidiani a diffusione nazionale e due quotidiani a diffusione locale;
- VISTO** il ricorso al TAR presentato dalla società New Master Police S.r.l. avverso il bando di gara per l’affidamento dei servizi di vigilanza attiva e passiva nelle sedi del Consiglio regionale del Lazio, notificato in data 4 agosto 2016, con il quale si richiede l’annullamento del bando di gara previa adozione del decreto cautelare Presidenziale ex art. 56 del d.lgs. 104/2010;
- VISTO** il decreto Presidenziale della Sezione Prima Quater del TAR per il Lazio n. 04639/2016 REG.PROV.CAU. del 06 agosto 2016 pubblicato in data 08/08/2016, con il quale viene accettata la domanda cautelare della società New Master Police S.r.l., e decide la sospensione dell’atto impugnato fino alla data del 30 agosto 2016;
- VISTA** la pubblicazione del 09 agosto 2016 sul sito del Consiglio regionale del Lazio della sospensione del bando di gara per l’affidamento dei servizi di vigilanza attiva e passiva presso le sedi del Consiglio regionale del Lazio;

- CONSIDERATO** che si è reso necessario, al fine di dare continuità del Servizio, anche in ottemperanza a quanto stabilito dall'art. 97 della Costituzione, stipulare i contratti di appalto rep. n° 558 e n° 559 del 04 agosto 2016 con il quale veniva affidato rispettivamente alle società SIPRO SICUREZZA PROFESSIONALE S.r.l. e ITALPOL VIGILANZA S.r.l. il servizio di vigilanza attiva e passiva nelle sedi del Consiglio regionale del Lazio, con scadenza il 31 luglio 2017;
- CONSIDERATA** l'ordinanza n. 05104/2016 REG. PROV. CAU. del Tar per il Lazio (Sezione Prima Quater) di rigetto del ricorso proposto dalla società New Master Police S.r.l. numero di registro generale 9146 del 2016, pubblicata in data 01/09/2016;
- VISTA** la propria determinazione n. 671 del 05/10/2016 avente ad oggetto "Servizi di vigilanza attiva e passiva nelle sedi del Consiglio regionale del Lazio. Riapertura termini bando" che fissava una nuova data di scadenza per la presentazione delle offerte entro le ore 12.00 del 03/11/2016;
- CONSIDERATO** che in data 3 novembre 2016 è stato redatto verbale di chiusura prot. n. 3758 nel quale si certificava l'avvenuta presentazione in busta chiusa di n. 11 offerte;
- VISTA** la propria determinazione n. 852 del 15/11/2016 avente ad oggetto "Affidamento dei servizi di vigilanza attiva e passiva nelle sedi del Consiglio regionale del Lazio. Nomina Commissione di gara";
- VISTA** la propria determinazione n. 2 del 05/01/2017 avente ad oggetto "Affidamento dei servizi di vigilanza attiva e passiva nelle sedi del Consiglio regionale del Lazio", variazione commissione di gara ai sensi del decreto legislativo 50/2016;
- VISTE** le sedute pubbliche della Commissione di gara del 18, 19, 20 gennaio e 8 febbraio 2017 per l'ammissione delle ditte alla gara di appalto, con procedura aperta, per i servizi di vigilanza attiva e passiva presso le sedi del Consiglio regionale del Lazio;
- VISTO** il ricorso presentato dalla società Italservizi S.r.l. al Tribunale Amministrativo per il Lazio per l'annullamento del bando di gara avente ad oggetto l'esecuzione del servizio di vigilanza attiva armata e del servizio di vigilanza passiva (portierato ed accoglienza), nelle sedi del Consiglio Regionale del Lazio, per la durata di anni tre; degli atti presupposti, tra cui il Disciplinare di gara e allegati, il Capitolato speciale di appalto e la determinazione a contrarre n. 402 del 15 giugno 2016 oltre che del provvedimento di esclusione dalla gara comunicato dal R.U.P. il 23 gennaio 2017, impugnato con motivi aggiunti;
- CONSIDERATO** che il Tribunale Amministrativo per il Lazio, Sez. I Quater, con sentenza n. 04293/2017 pubblicata il 06 aprile 2017, ha accolto tale ricorso disponendo l'annullamento del bando di gara e degli atti presupposti, tra cui il Disciplinare di gara, il Capitolato speciale d'appalto e la determinazione a contrarre n. 402 del 15 giugno 2016;

- VISTA** la nota prot. 233895 del 09/05/2017 dell'Avvocatura regionale, nella quale viene dato parere negativo ad una eventuale ricorso al Consiglio di Stato avverso la sentenza del Tar Lazio n. 4293/2017, poiché non si ravvisano elementi contestabili in appello, ritenendo invece più rispondente all'interesse dell'Amministrazione riformulare il bando, in modo da garantire la massima partecipazione fissando requisiti proporzionati all'attività da svolgere;
- VISTA** la nota del Servizio "Giuridico, Istituzionale" – Area "Legale e contenzioso" - prot. n. 173 del 12/05/2017 che riconferma quanto espresso nella nota dell'Avvocatura Regionale;
- VISTA** la nota della Struttura "Prevenzione della corruzione e trasparenza" prot. n. 1778 del 16/05/2017 con la quale il Direttore, in qualità di soggetto cui sono state delegate le attribuzioni di cui all'art. 34, comma 1, lettera n), della l.r. 6/2002 e all'art. 75, comma 1, lettera n), del Regolamento di organizzazione, conferma il parere negativo espresso dall'Avvocatura regionale in merito al ricorso in appello avverso la sentenza del Tar Lazio n. 4293/2017;
- VISTA** la propria determinazione n. 437 del 06 giugno 2017 nella quale, in ottemperanza al disposto della sentenza 04293/2017, si annullava il bando di gara e gli atti presupposti tra cui il disciplinare di gara, il capitolato speciale di appalto e la determinazione a contrarre n. 402 del 15 giugno 2016;
- CONSIDERATO** che il servizio di vigilanza nelle sedi del Consiglio regionale del Lazio è indispensabile e non può subire interruzioni per garantire la protezione di beni mobili e immobili, in conformità al D.M. n. 269 dell'1 dicembre 2010 e s.m.i., per favorire anche l'ordinata fruizione degli immobili da parte degli utenti;
- VISTA** la propria determinazione n. 505 del 05 luglio 2017 con la quale viene indetta una nuova procedura aperta per l'affidamento dei servizi di vigilanza attiva nelle sedi del Consiglio regionale del Lazio;
- CONSIDERATO** che in data 06 luglio 2017 è stato inviato per la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea il bando di gara che fissa alla data del 13 settembre 2017 il termine per la presentazione delle offerte;
- VISTE** le note prot. n° 15973 e n° 15975 del 12 luglio 2017 inviate rispettivamente alla SIPRO SICUREZZA PROFESSIONALE S.r.l. e alla ITALPOL VIGILANZA S.r.l. con la quale codesta Amministrazione rappresenta la necessità di proseguire il servizio di vigilanza, per garantirne la continuità, fino alla data del 31/01/2018;
- PRESO ATTO** che i contratti in corso di validità sono disciplinati dall'art. 216 del D.Lgs. 50/2016;
- CONSIDERATO** che l'annullamento del bando di gara relativo al servizio di vigilanza attiva e passiva presso le sedi del Consiglio regionale del Lazio è atto vincolante per disposto della sentenza Tar Lazio 04293/2017 e rientra pertanto tra le circostanze impreviste e imprevedibili per l'amministrazione aggiudicatrice;

- VISTA** la propria determinazione 676 del 26 settembre 2017 con la quale è stata nominata la Commissione aggiudicatrice per la “Gara del servizio di vigilanza attiva delle sedi del Consiglio regionale del Lazio”;
- CONSIDERATO** che in data 11 ottobre 2017 sono iniziati i lavori, in seduta pubblica della Commissione aggiudicatrice;
- TENUTO CONTO** della oggettiva impossibilità di completare la procedura di aggiudicazione del servizio di vigilanza attiva presso le sedi del Consiglio regionale del Lazio entro i termini di scadenza previsti con la società SIPRO SICUREZZA PROFESSIONALE S.r.l. e ITALPOL VIGILANZA S.r.l.;
- RITENUTO** necessario di dover assicurare la prosecuzione del servizio di vigilanza presso le sedi del Consiglio regionale del Lazio nelle more dell’aggiudicazione del nuovo bando di gara;
- VISTA** la nota, acquisita agli atti al prot. n° 233 del 25 gennaio 2018, con la quale la Commissione aggiudicatrice della procedura di gara per l’affidamento del servizio di vigilanza attiva delle sedi del Consiglio regionale del Lazio, ha comunicato che i lavori per la valutazione delle offerte tecniche presentate si sono appena conclusi e che pertanto in data 29/01/2018 verrà effettuata l’apertura delle buste delle offerte economiche e l’eventuale proposta di aggiudicazione;
- CONSIDERATO** che nella previsione dei lavori, dopo l’avvenuta proposta di aggiudicazione, qualora non si debba esperire la procedura per le verifiche per l’anomalia delle offerte, è necessario attendere il termine di cui all’art. 32, comma 9, d.lgs. 50/2016 per il c.d. “*stand still*” (trentacinque giorni);
- CONSIDERATO** che la Commissione di gara costituita per la procedura aperta ha natura di organo straordinario e temporaneo e detiene l’intero procedimento di valutazione delle offerte, con piena competenza sulla valutazione degli aspetti amministrativi e tecnico-economici delle medesime, al fine di garantire l’unitarietà del procedimento di valutazione e la terzietà del valutatore;
- CONSIDERATO** che ragionevolmente i lavori della commissione per la valutazione delle offerte economiche, non possa concludersi prima della fine di gennaio 2018, tenuto conto anche della proposta di aggiudicazione;
- CONSIDERATO** che dalla data del provvedimento di proposta di aggiudicazione il relativo contratto non potrà essere stipulato prima di trentacinque giorni, fatto salvo eventuali ricorsi;
- CONSIDERATO** che l’interesse dell’Amministrazione è di non interrompere il servizio di vigilanza nelle sedi, ma di garantire la continuità del servizio per il periodo dal 1 agosto 2017 – 31 marzo 2018 e comunque fino alla aggiudicazione del bando di gara in corso;

CONSIDERATO inoltre che, in fase di esercizio provvisorio, ai sensi del paragrafo 8 dell'Allegato n. 4/2 al D.lgs. 118/2011, il servizio di vigilanza nelle sedi in applicazione del d.lgs. 81/08 e s.m.i. riveste *“la caratteristica di spesa a carattere continuativo necessaria per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti”*;

RITENUTO pertanto che occorre impegnare sul capitolo U.00017, U.1.03.02.13.001 del bilancio del Consiglio Regionale del Lazio, per l'esercizio finanziario 2018, le relative somme lorde pari ad € 437.914,20, necessarie alla proroga dal 1 febbraio 2018 al 31 marzo 2018 di cui:
€ 229.943,72 per la società SIPRO SICUREZZA PERSONALE S.r.l.;
€ 207.970,48 per la società ITALPOL VIGILANZA S.r.l.;

CONSIDERATO che le somme necessarie rientrano nel periodo già prenotato con le determinazioni n. 457 del 15/06/2017 e n. 505 del 05/07/2017, relative alla gara *“Servizi di vigilanza attiva nelle sedi del Consiglio regionale del Lazio”*, sul capitolo U.00017, U.1.03.02.13.001 del bilancio del Consiglio Regionale del Lazio, per l'esercizio finanziario 2018, per un ammontare complessivo lordo di € 2.714.671,24;

RITENUTO pertanto, alla luce delle suindicate considerazioni, di confermare parzialmente la prenotazione effettuata con le citate determinazioni n. 457 del 15/06/2017 e n. 505 del 05/07/2017 per un ammontare complessivo lordo di € 2.276.757,04;

DETERMINA

Per i motivi di cui in premessa, che si intendono di seguito integralmente riportati:

1. di revocare le proprie determinazioni n° 564 e n° 565 del 25 luglio 2017 fatti salvi gli effetti contabili assunti con gli impegni rispettivamente 603 e 602 del 2017, confermando le seguenti prenotazioni effettuate sul capitolo U.00017, U.1.03.02.13.001 del bilancio del Consiglio Regionale del Lazio, esercizio finanziario 2018:
 - n. 132/2018 pari ad € 114.971,86 (centoquattordicimilanovecentosettantuno/86);
 - n. 133/2018 pari ad € 103.985,24 (centotremilanovecentoottantacinque/24);
2. di prendere atto che i contratti in corso di validità sono disciplinati dall'art. 216 del D.Lgs. 50/2016;
3. di approvare la proroga tecnica del contratto in essere dell'appalto, con la SIPRO SICUREZZA PROFESSIONALE S.r.l. dal 1 agosto 2017 al 31 marzo 2018 (salvo rescissione nel caso in cui l'Amministrazione affidi prima della scadenza il servizio di vigilanza al nuovo aggiudicatario) per un canone mensile di € 94.239,23, oltre IVA di legge;
4. di approvare la proroga tecnica del contratto in essere dell'appalto, con la ITALPOL VIGILANZA S.r.l. dal 1 agosto 2017 al 31 marzo 2018 (salvo rescissione nel caso in cui l'Amministrazione affidi prima della scadenza il servizio di vigilanza al nuovo aggiudicatario) per un canone mensile di € 85.233,81, oltre IVA di legge;

5. di inserire espressamente nei rispettivi contratti con la SIPRO SICUREZZA PROFESSIONALE S.r.l. e la ITALPOL VIGILANZA S.r.l. la clausola rescissoria in caso di aggiudicazione della procedura aperta per il “Servizio di vigilanza attiva nelle sedi del Consiglio Regionale del Lazio”;
6. di confermare pertanto parzialmente la prenotazione effettuata con le citate determinazioni n. 457 del 15/06/2017 e n. 505 del 05/07/2017 per un ammontare complessivo lordo di € 2.276.757,04 (duemilioniduecentosettantaseimilasettecentocinquantesette/04);
7. di impegnare sul capitolo U.00017, U.1.03.02.13.001 del bilancio del Consiglio Regionale del Lazio, per l’esercizio finanziario 2018, le relative somme lorde pari ad € 437.914,20 (quattrocentotrentasettemilanovecentoquattordici/20) necessarie alla proroga dal 1 febbraio 2018 al 31 marzo 2018 di cui:
 - € 229.943,72 (duecentoventinovemilanovecentoquarantatre/72) per la società SIPRO SICUREZZA PERSONALE S.r.l.;
 - € 207.970,48 (duecentosettemilanovecentosettanta/48) per la società ITALPOL VIGILANZA S.r.l.;
8. di pubblicare la presente determinazione nell’opportuna sezione del sito del Consiglio regionale del Lazio;
9. di notificare la presente determinazione al RUP, Dott. Fabrizio Maria Galeani, per gli adempimenti di competenza;
10. di trasmettere la presente determinazione all’Area “Gare e Contratti” per i conseguenti adempimenti.

IL DIRETTORE
Ing. Vincenzo Ialongo