

Direzione: SERVIZIO TECNICO, ORGANISMI DI CONTROLLO E GARANZIA

Area: GARANTE DETENUTI

DETERMINAZIONE *(con firma digitale)*

N. A00385 del 18/03/2020

Proposta n. 580 del 18/03/2020

Oggetto:

Sostegno alle spese di sistemazione alloggiativa per cinque detenuti semiliberi, autorizzati d'urgenza ad una licenza per l'adozione di misure volte a prevenire il contagio da Covid-19 "Coronavirus" in carcere.

Proponente:

Estensore	LIPPO FABIO	_____firma elettronica_____
Responsabile del procedimento	COSTANTINI ROSANNA	_____firma elettronica_____
Responsabile dell' Area	SARTORI ROSINA	_____firma digitale_____
Direttore	IALONGO VINCENZO	_____firma digitale_____

Firma di Concerto

Il Direttore

- VISTA la legge statutaria 11 novembre 2004, n.1 (Nuovo Statuto della Regione Lazio) e successive modifiche ed in particolare l'art. 24 che sancisce la piena autonomia funzionale e contabile del Consiglio Regionale;
- VISTA la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6 (Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale) e successive modifiche;
- VISTA la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza 29 gennaio 2003, n. 3 (Regolamento di organizzazione del Consiglio regionale) e successive modifiche;
- VISTA la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza 9 gennaio 2019 n. 1 (Riorganizzazione delle strutture amministrative del Consiglio regionale. Modifiche al Regolamento di organizzazione);
- VISTA la determinazione del Segretario generale del 22 gennaio 2019, n. 54 (Istituzione delle aree e degli uffici presso il Consiglio regionale. Revoca della determinazione 30 ottobre 2018, n. 777);
- VISTO il decreto del Presidente del Consiglio regionale 1/02/2019 n. 1, con il quale, previa deliberazione dell'Ufficio di Presidenza 31 gennaio 2019, n. 22, è stato conferito all'ing. Vincenzo Ialongo l'incarico di direttore del Servizio "Tecnico, Organismi di controllo e garanzia", ai sensi dell'articolo 38, comma 3, della l.r. 6/2002 e successive modifiche;
- VISTA la legge regionale 6 ottobre 2003, n. 31 (Istituzione del Garante delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale) e successive modifiche;
- VISTA la deliberazione del Consiglio regionale del Lazio 15 giugno 2016, n. 7 (Nomina del Garante delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale) con la quale è stato nominato Garante delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale, di seguito denominato Garante, il prof. Stefano Anastasia;
- VISTA il decreto del Presidente del Consiglio regionale 22/01/2020 n. 2, con il quale, previa deliberazione dell'Ufficio di Presidenza 22/01/2020 n. 14, è stato conferito alla sig.ra Rosina Sartori l'incarico di responsabile della Struttura amministrativa di supporto al Garante delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale
- VISTA la legge regionale 20 novembre 2001, n. 25 (Norme in materia di programmazione, bilancio contabilità della Regione) e successive modifiche;
- VISTO il d.lgs. 23 giugno 2011, n. 118, recante: "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e successive modifiche;

- VISTA la legge regionale 27 dicembre 2019, n. 29 (Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2020-2022);
- VISTA la deliberazione consiliare 21 dicembre 2019, n. 14 (Bilancio di previsione finanziario del Consiglio regionale del Lazio 2020-2022);
- VISTA la deliberazione dell'Ufficio di presidenza 21 dicembre 2019, n. 269 (Bilancio di previsione finanziario del Consiglio regionale del Lazio 2020-2022. Approvazione del "Documento tecnico di accompagnamento", ripartito in titoli, tipologie e categorie per le entrate ed in missioni, programmi e macroaggregati per le spese.);
- VISTA la deliberazione dell'Ufficio di presidenza 21 dicembre 2019, n. 270 (Bilancio di previsione finanziario del Consiglio regionale del Lazio 2020-2022. Approvazione del "Bilancio finanziario gestionale", ripartito in capitoli di entrata e di spesa.);
- VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020, con la quale è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- VISTO il decreto legge 23 febbraio 2020, n. 6 (Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-2019);
- VISTA l'ordinanza del Presidente della Regione Lazio 26 febbraio 2020, n. Z00002 (Misure per la prevenzione e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-2019. Ordinanza ai sensi dell'articolo 32, comma 3, della legge 23 dicembre 1978, n. 833 in materia di igiene e sanità pubblica);
- VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 8 marzo 2020 (Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19);
- VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 9 marzo 2020 (Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale);
- CONSIDERATO che, per il carattere particolarmente diffusivo dell'epidemia e l'incremento dei casi sul territorio nazionale, a seguito del decreto legge dell'8/03/2020 negli istituti penitenziari sono stati sospesi i colloqui dei detenuti con i familiari e con i volontari;

- PRESO ATTO** che a seguito di tale decisione ci sono state forti tensioni sfociate in improvvise proteste in gran parte degli istituti italiani, tra cui nel Lazio: nella Casa Circondariale di Regina Coeli, nella Casa Circondariale di Rebibbia Nuovo Complesso, nella Casa Circondariale di Velletri, nella Casa Circondariale di Frosinone e nella Casa Circondariale di Rieti, dove sono morti quattro detenuti;
- PRESO ATTO** che il Garante il giorno 9/03/2020 ha partecipato ad una prima riunione presso il Tribunale di Sorveglianza di Roma, con la Presidente del Tribunale, il Provveditore dell'Amministrazione penitenziaria ed il Garante nazionale delle persone private della libertà per attivare un coordinamento tra le istituzioni e gli operatori, al fine di riportare serenità nel mondo penitenziario e assicurare le misure necessarie alla prevenzione della diffusione del coronavirus in carcere;
- DATO ATTO** che il Tribunale di Sorveglianza di Roma il giorno 11/03/2020 ha disposto una licenza di quindici giorni per tutti i detenuti in semilibertà, a decorrere dallo stesso 11/03/2020, per consentire ai detenuti semiliberi di non rientrare in carcere la sera ed evitare in tal modo rischi di contagio per gli altri detenuti all'interno dell'istituto penitenziario;
- CONSIDERATO** che la Presidente del Tribunale di Sorveglianza di Roma e la Direttrice della III Casa Circondariale Rebibbia hanno segnalato al Garante cinque detenuti semiliberi, che versando in condizioni economiche disagiate non sono in condizione di sostenere le spese per una sistemazione alloggiativa idonea;
- VISTA** la nota prot. 2176 del 12/03/2020 con la quale la Direttrice della III Casa Circondariale Rebibbia comunica al Garante che, di concerto con il Provveditore dell'Amministrazione Penitenziaria e il Tribunale di Sorveglianza di Roma è stata individuata la struttura alloggiativa idonea ove fruire delle licenze autorizzate in via d'urgenza, presso la Struttura di accoglienza sita in viale Manzoni, 49 / via Vittorio Emanuele I, 49 00185 Roma di cui è titolare la Cooperativa Men at Work Cod/fisc. / P. IVA: 05647761005;
- VISTA** la decisione n. 2 dell'11/03/2020 con la quale il Garante ha ritenuto, in via di urgenza e per l'eccezionalità della situazione dovuta alla grave emergenza sanitaria da Coronavirus, di dover sostenere le spese di pernottamento per cinque detenuti semiliberi per un periodo di 15 giorni, per un importo complessivo pari ad € 2.625,00 (duemilaseicentoventicinque) inclusa IVA per il periodo di licenza concessa dal Tribunale di Sorveglianza, al fine di evitare rischi di contagio da Coronavirus per le altre persone detenuti presso la III Casa Circondariale Rebibbia;
- PRESO ATTO** che il Garante con la sopracitata decisione n. 2/2020 ha disposto che la somma sopracitata di € 2.625,00 trovi la copertura finanziaria nel Fondo mutualistico a favore dei detenuti ed ex detenuti presente presso Lazio Innova

S.p.A., disciplinato con Accordo sottoscritto in data 23 aprile 2007 tra il Garante e Lazio Innova S.p.A. (già Sviluppo Lazio S.p.A.);

- DATO ATTO** che, dagli atti a disposizione della Struttura e dalla Relazione annuale riferita al 2019, trasmessa dalla società Lazio Innova, ai sensi dell'art. 4 comma 1 lett. d) dell'Accordo stipulato in data 23 aprile 2007 sopraccitato, si riscontra che il Fondo presenta la disponibilità finanziaria sufficiente a garantire la copertura della spesa prevista;
- VISTO** l'art. 36, comma 2, lett. a), del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, che consente di procedere mediante affidamento diretto per l'acquisizione di servizi e forniture di importo inferiore a euro 40.000,00;
- CONSIDERATO** che l'art.1, comma 502, della legge 28.12.2015, n. 208 (Legge di Stabilità 2016) e successive modifiche prevede che le amministrazioni statali centrali e periferiche possono procedere autonomamente per acquisti beni e servizi di valore inferiore a €. 5.000,00, non sussistendo l'obbligo di ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione per lo svolgimento delle relative procedure;
- VISTO** il preventivo presentato dalla Cooperativa Men at Work in data 16/03/2020, che conferma i costi di pernottamento presentati con nota prot. 20_20 dell'11/03/2020 al Ministero della Giustizia – Direzione III Casa Circondariale Rebibbia, pari ad € 35(IVA inclusa) a stanza per ciascun detenuto ospitato;
- CONSIDERATO** che la Struttura di accoglienza gestita dalla Cooperativa Men at Work è stata dichiarata idonea ad ospitare i detenuti semiliberi in licenza dalla Magistratura di Sorveglianza e dalla Direzione III Casa Circondariale Rebibbia, in condivisione con il Provveditorato regionale dell'Amministrazione Penitenziaria;
- CONSIDERATO,** inoltre, che il preventivo presentato dalla Cooperativa Men at Work in data 16/03/2020 pari ad euro 31,82 oltre l'IVA al 10% per una stanza per ciascun detenuto risulta congruo e atto a soddisfare quanto disposto dal Garante con decisione n. 2/2020;
- RITENUTO** in attuazione di quanto disposto dal Garante, di dover procedere, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lettera a) del decreto lgs. 50/2016, a trattativa diretta mediante affidamento diretto alla Cooperativa Men at Work con sede legale in Viale Manzoni, 49 – 00185 Roma, Cod. fiscale / P. IVA: 05647761005, mail info@menatwork.coop di un servizio di accoglienza presso la struttura sita in via Carlo Emanuele I n. 49/ viale Manzoni 49 per il pernottamento in 5 stanze di 5 detenuti semiliberi in licenza per 15 giorni come da disposizione del Tribunale di Sorveglianza e della Direzione della III Casa Rebibbia, in via di urgenza e per l'eccezionalità della situazione dovuta alla grave emergenza epidemiologica da COVID-19;
- VISTO** il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 (Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni) e successive modifiche;

per i motivi espressi in premessa, che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione, in attuazione di quanto disposto dal Garante con decisione n. 2/2020

D E T E R M I N A

- 1) di procedere, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a), del d.lgs. 50/2016 e ss.mm., a trattativa diretta mediante affidamento diretto alla Cooperativa Men at Work con sede legale in Viale Manzoni, 49 – 00185 Roma, Cod. fiscale / P. IVA: 05647761005, mail info@menatwork.coop per un servizio di accoglienza presso la struttura sita in via Carlo Emanuele I n. 49/viale Manzoni 49 per il pernottamento in 5 stanze di 5 detenuti semiliberi in licenza per 15 giorni, come da disposizione del Tribunale di Sorveglianza e della Direzione della III Casa Rebibbia, in via di urgenza e per l'eccezionalità della situazione dovuta alla grave emergenza epidemiologica da COVID-19;
- 2) di accogliere il preventivo trasmesso in data 16/03/2020 da Men at Work, cooperativa iscritta all'Albo regionale delle Cooperative sociali sez. B con Decreto del Presidente della G.R. del Lazio n. 1766/99 del 17/09/1999, per un importo complessivo pari a € 2.625,00 (duemilaseicentoventicinque/00), inclusa IVA al 10%;
- 3) di dare atto che le risorse finanziarie necessarie alla copertura della spesa indicata al punto 2), pari ad € 2.625,00 (duemilaseicentoventicinque/00), IVA inclusa, sono individuate secondo quanto disposto dal Garante presso il Fondo mutualistico a favore dei detenuti ed ex detenuti giacente presso Lazio Innova S.p.A., che presenta risorse economiche sufficienti;
- 4) di pubblicare la presente determinazione nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale del Consiglio regionale, ai sensi del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e successive modifiche;
- 5) di trasmettere la presente determinazione alla struttura di supporto al Garante delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale per ogni ulteriore e consequenziale adempimento.

Ing. Vincenzo Ialongo