



DETERMINAZIONE N. 252 del 10/04/2017

Servizio Coordinamento amministrativo delle strutture di supporto agli organismi autonomi								
Struttura proponente: Co.Re.Com Lazio								
OGGETTO: Determina a contrarre per l'indizione di una gara per l'affidamento del servizio di monitoraggio della par condicio della comunicazione politica nel sistema radiotelevisivo regionale della concessionaria pubblica nei periodi elettorali. Prenotazione di spesa di euro 12.000,00 (dodicimila/00), lordi sul cap. U00044, U.1.03.02.99.999 del bilancio del Consiglio Regionale del Lazio, esercizio finanziario 2017								
<input type="checkbox"/> Con impegno contabile					<input type="checkbox"/> Senza impegno contabile			
L'estensore Dott.ssa Alessia Censi			Il Responsabile del procedimento Dott.ssa Elisabetta Caldani			Il Responsabile della struttura Dott. Aurelio Lo Fazio		
Funzione Direzionale di Staff - Bilancio, Ragioneria.								
Data di ricezione: _____					Protocollo N° _____			
ANNO FINANZ.	CAPITOLO	C/R/P	IMPEGNO			STANZIAMENTO BILANCIO	DISPONIBILITÀ RESIDUA	IL DIRIGENTE
			NUMERO	DATA	IMPORTO			
Data registrazione impegno di spesa _____								
Si attesta la regolarità contabile del presente atto e la copertura finanziaria dello stesso.								
Il Dirigente della Struttura competente in materia di bilancio e ragioneria								

II DIRETTORE DEL SERVIZIO COORDINAMENTO AMMINISTRATIVO DELLE STRUTTURE DI SUPPORTO AGLI ORGANISMI AUTONOMI

Vista la legge statutaria 11 novembre 2004, n. 1 “Nuovo statuto della Regione Lazio” e successive modifiche;

Vista la legge 31 luglio 1997, n. 249, "Istituzione dell'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni (di seguito denominata AGCOM) e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo";

Vista la legge regionale 28 ottobre 2016, n. 13, “Disposizioni di riordino in materia di informazione e comunicazioni”;

Vista la legge 6 agosto 1990, n. 223, “Disciplina del sistema radiotelevisivo pubblico e privato”;

Vista la legge 22 febbraio 2000, n. 28, "Disposizioni per la parità di accesso ai mezzi di informazione durante le campagne elettorali e referendarie e per la comunicazione politica";

Vista la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6 “Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale” e successive modifiche;

Vista la deliberazione dell'Ufficio di presidenza 29 gennaio 2003, n. 3 concernente: “Regolamento di organizzazione del Consiglio regionale” e successive modifiche;

Visto l'Accordo Quadro del 25 giugno 2003 sottoscritto tra l'Autorità per le Comunicazioni e la Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome e la Conferenza dei Presidenti dell'Assemblea, dei Consigli regionali e delle Province autonome, nel quale sono indicati, tra l'altro, i principi generali concernenti l'esercizio delle funzioni delegate in tema di comunicazioni;

Vista la legge 6 novembre 2003, n. 313, "Disposizioni per l'attuazione del principio del pluralismo nella programmazione delle emittenti radiofoniche e televisive locali”;

Vista la delibera del 12 novembre 2003, n. 402/03/CONS “*Delega di funzioni ai comitati regionali per le comunicazioni*” con la quale è stata conferita la delega delle funzioni di cui all'accordo quadro del 2003 al Comitato regionale per le comunicazioni del Lazio;

Visto il decreto legislativo 31 luglio 2005, n 177, “Testo Unico della Radiotelevisione”;

Vista la delibera Agcom n. 22/06/CSP del 1 febbraio 2006, “Disposizioni applicative delle norme e dei principi vigenti in materia di comunicazione politica e parità di accesso ai mezzi di informazione nei periodi non elettorali”;

Vista la delibera Agcom n. 632/07/CONS del 12 dicembre 2007, “Approvazione delle linee guida relative alla attribuzione delle deleghe in materia di monitoraggio dell'emittenza radiotelevisiva locale” e relative appendici.

Visto l'Accordo Quadro del 4 dicembre 2008 tra l'Autorità per le Comunicazioni e la Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome e la Conferenza dei

Presidenti dell'Assemblea, dei Consigli regionali e delle Province autonome, con il quale vengono attribuite ulteriori materie delegate alle Regioni;

Vista la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del Consiglio regionale del Lazio del 22 luglio 2009, n. 36, con la quale il Consiglio regionale ha aderito al processo di conferimento delle nuove deleghe previste dall'Accordo Quadro del 4 dicembre 2008;

Vista la convenzione tra il Co.Re.Com. Lazio e l'Agcom, stipulata in data 16 dicembre 2009, con la quale si è proceduto al conferimento di nuove deleghe al Co.Re.Com. Lazio;

Vista la delibera Agcom n. 243/10/CSP, del 15 novembre 2010, "Criteri per la vigilanza sul rispetto del pluralismo politico e istituzionale nei telegiornali diffusi dalle reti televisive nazionali";

Vista la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza 19 giugno 2013 n. 36, "Riorganizzazione delle strutture amministrative del Consiglio Regionale. Modifiche al Regolamento di organizzazione del Consiglio Regionale. Abrogazione della deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del 15 ottobre 2003 n. 362";

Vista la deliberazione di Giunta Regionale n. 15 del 27 Giugno 2014 "Approvazione Regolamento interno del Co.Re.Com. Lazio";

Visto il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

Vista la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del 6 agosto 2014, n. 54, con la quale è stato conferito alla dr.ssa Cinzia Felci l'incarico di Direttore del Servizio "Coordinamento amministrativo delle strutture di supporto agli organismi autonomi";

Vista la determinazione del 26 novembre 2015, n. 728 del Segretario Generale del Consiglio Regionale del Lazio con cui è stato conferito al dott. Giorgio Venanzi l'incarico di Dirigente della Struttura competente in materia di Bilancio e Ragioneria;

Vista la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del 12 dicembre 2016 n. 169 "Adozione del Programma biennale 2017-2018 per l'acquisizione di forniture e servizi e del Programma per l'acquisizione di lavori, forniture e servizi - annualità 2017 del Consiglio regionale del Lazio. Nomina referente per la redazione e la pubblicazione dei dati e delle informazioni del Programma biennale e di quello annuale delle acquisizioni di lavori, forniture e servizi";

Vista la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del 29 dicembre 2016, n. 214, con cui è stato conferito al dott. Aurelio Lo Fazio l'incarico di Responsabile della struttura amministrativa di supporto al Co.Re.Com.Lazio;

Considerato che le funzioni delegate al Co.Re.Com. Lazio mirano a garantire la corretta e uniforme applicazione della legislazione vigente, in materia di telecomunicazioni, nel territorio regionale del Lazio ed altresì l'accertamento delle eventuali violazioni per i provvedimenti di competenza dell'Agcom;

Preso atto che, nella seduta del 14 marzo 2017, il Presidente del Co.Re.Com. Lazio ha evidenziato, ricevendo l'approvazione del Comitato, la necessità di prevedere, nel corso

dell'anno 2017, l'affidamento dell'attività di monitoraggio della par condicio nella comunicazione politica, nel sistema radiotelevisivo regionale della concessionaria pubblica, in vista di una prossima consultazione elettorale e/o referendaria;

Rilevato che il Co.Re.Com. ha lo specifico compito di attuare le disposizioni finalizzate a garantire il rispetto dei principi del pluralismo, dell'imparzialità, dell'indipendenza, dell'obiettività e della completezza dell'informazione attraverso il monitoraggio nei telegiornali della concessionaria del servizio pubblico radiotelevisivo regionale;

Considerato che il monitoraggio prevede una serie di attività finalizzate alla raccolta sistematica, oggettiva e standardizzata, di informazioni o dati elementari relativi ai tempi di parola, notizia ed antenna dei soggetti del pluralismo politico – istituzionale e dei soggetti del pluralismo sociale con riferimento ai seguenti aspetti:

1. I soggetti politici ed istituzionali che hanno spazio nell'informazione regionale quotidiana;
2. I temi che vengono proposti all'opinione pubblica;
3. I soggetti sociali che hanno spazio nell'informazione regionale quotidiana.

Considerato che, nella medesima seduta del 14 marzo, in base a tali esigenze e vista la complessità della funzione oggetto della delega, il Comitato ha proposto il ricorso a soggetti esterni, qualificati nel monitoraggio della programmazione delle emittenti televisive;

Visto l'art. 36, co. 2, lett. b) del d.lgs 50/2016, che prevede che le stazioni appaltanti procedano all'affidamento di lavori, servizi e forniture mediante procedura negoziata, previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;

Rilevato che l'affidamento dell'attività concernente il servizio di monitoraggio delle emittenti televisive locali rientra nella programmazione per l'acquisizione di lavori, forniture e servizi – annualità 2017 – del Consiglio regionale del Lazio, di cui alla citata deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del 12 dicembre 2016, n. 169;

Vista la Circolare del Segretario Generale del 31 agosto 2016, prot. n. 2904, "Modalità di acquisizione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria";

Considerato che, la normativa vigente in materia di acquisizione di beni e servizi, nel favorire il ricorso a centrali di committenza e agli strumenti telematici, prevede per le Pubbliche Amministrazioni di cui all'art 1 del D.lgs. 165/2001 l'obbligo di avvalersi, laddove esistenti, di convenzioni Consip;

Verificato che non esistono attualmente convenzioni Consip attive rispetto alla acquisizione del servizio di cui trattasi;

Visto l'art. 7, comma 2, del D.L. 52/12, convertito in L. 94/2012, nella parte in cui dispone che "le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.lgs 165/2001, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 DPR 207/10";

Preso atto che, dopo una ricerca accurata sul mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, non risultano presenti Società fornitrici del Servizio richiesto dal Comitato per le esigenze del Co.Re.Com. Lazio;

Rilevato che, pertanto, occorre procedere all'individuazione della Società a cui affidare la fornitura in parola;

Constatato che, in considerazione del ruolo di servizio di interesse generale che riveste l'attività di informazione radiotelevisiva, l'obiettivo che il Co.Re.Com.Lazio intende perseguire attraverso il monitoraggio dei notiziari diffusi dal TGR Lazio, è quello di acquisire dati ed elementi utili ad elaborare analisi e valutazioni, per consentire un controllo finalizzato a tutelare il pluralismo e, in particolare, la parità di trattamento tra i diversi soggetti politici attraverso un'attenta verifica dei tempi di parola, di notizia e di argomento nell'ambito dei telegiornali;

Ritenuto che nel corso nelle campagne elettorali o referendarie, come definite dalla legge 22 febbraio 2000, n. 28, il servizio di lettura ed analisi dei dati registrati dovrà essere effettuato per 24 ore al giorno su tutte le edizioni dei tg regionali e dovrà avvenire con cadenza settimanale nel periodo che intercorre tra la data di convocazione dei comizi elettorali e la data di chiusura della campagna elettorale;

Considerato che il servizio di monitoraggio sull'accesso ai mezzi di informazione per la comunicazione politica durante le campagne per le elezioni politiche, amministrative e/o per ogni referendum, decorre rispettivamente:

- durante le elezioni della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica, dalla data di convocazione dei comizi elettorali con decreto del Presidente della Repubblica, su deliberazione del Consiglio dei ministri. ai sensi del D.P.R. 361/1957, art. 11, D.Lgs. 533/1993, art. 4;
- durante le elezioni amministrative, dal 45° giorno antecedente le elezioni (data di affissione del manifesto di convocazione dei comizi elettorali), ai sensi della legge 04 aprile 1956, n. 212;
- in periodo di referendum, dal giorno della pubblicazione in Gazzetta Ufficiale del decreto del Presidente della Repubblica, fino alla conclusione delle operazioni di voto, ai sensi della L.352/1970;

Ritenuto che, al verificarsi di uno solo ovvero di tutti i casi sopra descritti, nel corso dell'anno 2017, dovrà essere cura della società affidataria espletare i dovuti rilievi, attraverso l'attività di monitoraggio, a decorrere dai termini temporali sopra richiamati e fino alla conclusione delle operazioni di voto o, se trattasi di elezioni amministrative dei sindaci dei comuni, fino all'eventuale turno di ballottaggio;

Rilevato che, nell'anno 2016, il servizio di monitoraggio e analisi del pluralismo politico e sociale nelle edizioni giornalistiche regionali RAI del Lazio, effettuato per un periodo di 45 giorni dalla data di convocazione dei comizi elettorali, è stato affidato, da parte del Co.Re.Com. Lazio, con determinazione dirigenziale del 4 aprile 2016, n. 247, per un importo di € 4.880,00 incluso iva;

Verificato che, per procedere alla fornitura di un servizio di lettura e analisi dei dati registrati relativi al monitoraggio dei tg regionali del servizio pubblico radiotelevisivo della Regione Lazio e per la predisposizione dei conseguenti report di sintesi, il Dirigente della Struttura amministrativa di supporto al Co.Re.Com. Lazio, ha provveduto, in via preliminare, ad effettuare un'indagine di mercato individuando i seguenti sette operatori, di comprovata qualificazione ed esperienza nel settore, cui presentare richiesta di formulazione di un preventivo, sulla base di quanto sopra indicato:

- Geca Italia S.r.l.;
- The Nielsen Company Italia S.r.l.;
- GFK Eurisko S.r.l.;
- ISIMM Ricerche S.r.l.;
- Torre Argentina – Società di Servizio S.p.a. Centro d'Ascolto dell'informazione Radiotelevisiva;
- Cedat85 S.r.l.;
- Osservatorio di Pavia c/o Cares s.c.r.l.

Ritenuto, quindi, di dover procedere all'affidamento del servizio di monitoraggio delle emittenti televisive locali con le modalità di cui all'art. 36, co. 2, lett. b) del d.lgs 50/2016, alla Società, tra quelle indicate, che presenti l'offerta con il prezzo più basso, nei termini di seguito indicati:

- a) spesa massima complessiva (importo a base di gara al ribasso) per lo svolgimento del servizio di monitoraggio dei telegiornali del servizio pubblico radiotelevisivo regionale (RAI) nell'anno 2017, stabilita in euro 12.000,00 (dodicimila/00), lordi, IVA inclusa al 22 per cento, e così suddivisa:
 - € 6.000,00 (seimila/00) lordi: spesa massima in caso di referendum;
 - € 6.000,00 (seimila/00) lordi: spesa massima in caso di elezioni amministrative e/o politiche;
- b) L'aggiudicazione avverrà con il criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 36, co. 2, lett. b), del d.lgs 50/2016;
- c) il servizio sarà effettuato, con la successiva liquidazione dell'importo previsto, solo nel caso di indizione di elezioni politiche, amministrative e referendum.

Ravvisata la necessità di approvare l'Allegato Tecnico, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

Accertata la disponibilità della somma suddetta sul cap. U00044, U.1.03.02.99.999 - Convenzione Co.Re.Com. del Bilancio del Consiglio Regionale esercizio finanziario 2017;

Per i motivi di cui in premessa,

DETERMINA

- di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
- di procedere alla indizione di una gara, con le modalità previste dall'art. 36, co. 2, lett. b) del d.lgs 50/2016, per l'affidamento del servizio di monitoraggio e analisi del pluralismo politico e sociale (par condicio) nelle edizioni giornalistiche regionali Rai del Lazio per l'anno 2017;
- di aggiudicare il servizio con il criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 36, co. 2, lett. b), del d.lgs 50/2016;
- di approvare l'Allegato Tecnico, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

- di stimare una spesa massima posta a base di gara complessivamente pari ad euro 12.000,00 (dodicimila/00) lordi, da prenotare sul cap. U00044, U.1.03.02.99.999 del bilancio del Consiglio regionale del Lazio, esercizio finanziario 2017, e così suddivisa:
 - € 6.000,00 (seimila/00) lordi: spesa massima in caso di referendum;
 - € 6.000,00 (seimila/00) lordi: spesa massima in caso di elezioni amministrative e/o politiche;
- di affidare il servizio, e successivamente procedere alla liquidazione dell'importo di aggiudicazione, solo nel caso in cui, nel corso del 2017, siano indette elezioni politiche, amministrative e/o consultazioni referendarie;
- di invitare i sottoelencati sette operatori, di comprovata qualificazione ed esperienza nel settore, a presentare un preventivo, sulla base dell'Allegato Tecnico e della spesa massima indicata quale base di gara:

Geca Italia S.r.l.;

The Nielsen Company Italia S.r.l.;

GFK Eurisko S.r.l.;

ISIMM Ricerche S.r.l.;

Torre Argentina – Società di Servizio S.p.a. Centro d'ascolto dell'informazione radiotelevisiva;

Cedat85 S.r.l.;

Osservatorio di Pavia c/o Cares s.c.r.l.

- di stabilire che il contratto verrà stipulato nella forma telematica dello scambio di lettere commerciali, da inviare tramite PEC, contenente tutte le clausole contrattuali e tecniche sulle modalità di effettuazione del servizio, secondo quanto previsto dall'allegato capitolato tecnico alla presente determinazione;
- di stabilire che l'Amministrazione procederà, ai sensi dell'art. 80 del d.lgs 50/2016, alla verifica dei requisiti previsti per la partecipazione alle procedure di affidamento delle concessioni e degli appalti di lavori, forniture e servizi, subordinando l'efficacia dell'aggiudicazione all'esito positivo di tali controlli;
- di pubblicare il presente provvedimento sul sito web del Consiglio regionale del Lazio nella sezione "Amministrazione trasparente", così come previsto dal d.lgs. n. 33/2013.

F.to dott.ssa. Cinzia Felci