



CONSIGLIO
REGIONALE
DEL LAZIO

DETERMINAZIONE N. 328 DEL 27 aprile 2016

Prevenzione della corruzione, Trasparenza

Struttura proponente: UFFICIO COMUNICAZIONE

OGGETTO: PROCEDURA DI AFFIDAMENTO DEI SERVIZI INFORMATIVI DELLE AGENZIE DI STAMPA PER IL BIENNIO 2016 – 2017. DECADENZA DELL'AGENZIA DI STAMPA AREA AG. S.C.P.A. DALL'AFFIDAMENTO CIG 6605871931

Con impegno contabile

Senza impegno contabile

L'estensore

**Il Responsabile
del procedimento**
DOTT.SSA CARLA ERCOLI

**Il Dirigente
della struttura proponente**
DOTT. LUIGI LUPO

Funzione Direzionale di Staff - Bilancio, Ragioneria.

Data di ricezione: _____

Protocollo N° _____

ANNO FINANZ.	CAPITOLO	C/R/P	IMPEGNO			STANZIAMENTO BILANCIO	DISPONIBILITÀ RESIDUA	IL DIRIGENTE
			NUMERO	DATA	IMPORTO			

Data registrazione impegno di spesa _____

Si attesta la regolarità contabile del presente atto e la copertura finanziaria dello stesso.

Il Dirigente della struttura
competente in materia
di bilancio e ragioneria

Oggetto: procedura di affidamento dei servizi informativi delle agenzie di stampa per il biennio 2016-2017. Decadenza dell’Agenzia di stampa Area Ag. S. c.p.a. dall’affidamento – CIG 6605871931.

IL DIRETTORE DELEGATO

- VISTA la legge statutaria 11 novembre 2004, n. 1 (Nuovo Statuto della Regione Lazio) e successive modifiche e, in particolare, gli articoli 6, comma 4 e 24, comma 1;
- VISTA la legge regionale 18 febbraio 2012, n. 6 (Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale) e successive modifiche;
- VISTA la deliberazione dell’Ufficio di Presidenza 29 gennaio 2003, n. 3 (Regolamento di organizzazione del Consiglio regionale) e successive modifiche;
- VISTA la determinazione del Segretario generale 28 gennaio 2014, n. 45 (Istituzione delle aree, degli uffici e delle funzioni direzionali di staff presso il Consiglio regionale. Revoca delle determinazioni 13 ottobre 2010, n. 806 e successive modifiche e 16 maggio 2011, n. 312 e successive modifiche) e successive modifiche;
- VISTO il decreto del Presidente del Consiglio regionale 8 giugno 2015, n. 40/X (Conferimento dell’incarico di Segretario generale del Consiglio regionale del Lazio al dott. Stefano Toschei), con il quale, previa deliberazione dell’Ufficio di Presidenza 24 marzo 2015, n. 23, è stato conferito al cons. Stefano Toschei l’incarico di Segretario generale del Consiglio regionale del Lazio;
- VISTA la deliberazione dell’Ufficio di Presidenza 12 dicembre 2013, n. 86, con la quale è stato conferito l’incarico di responsabile della Struttura di prima fascia “Prevenzione della corruzione, trasparenza” al dott. Luigi Lupo;
- VISTA la determinazione 20 novembre 2015, n. 715, con la quale il Segretario generale del Consiglio regionale ha delegato il dott. Luigi Lupo *”all’espletamento di ogni adempimento concernente le materie attribuite dalla determinazione n. 45/2014, citate in premessa, agli uffici denominati Comunicazione e Stampa, ivi compreso, per tali specifiche finalità il coordinamento del personale assegnato a dette strutture, nonché all’adozione degli atti relativi ai pertinenti procedimenti contabili”*;
- VISTA la legge 7 giugno 2000, n. 150 (Disciplina delle attività d’informazione e di comunicazione delle pubbliche amministrazioni) e successive modifiche;

- VISTO il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 (Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE.) e successive modifiche e, in particolare, l'articolo 38 concernente i requisiti di ordine generale per la partecipazione alle procedure di affidamento delle concessioni e degli appalti di lavori, forniture e servizi, e l'articolo 57 concernente la procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara;
- VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*), pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n.91 del 19-4-2016 - Suppl. Ordinario n. 10, ed entrato in vigore nello stesso giorno della sua pubblicazione, che dispone all'art. 217, comma 1, lettera e), l'abrogazione del sopra citato d.lgs. 163/2006;
- VISTO l'art. 216, comma 1, dello stesso d.lgs. 50/2016 che stabilisce, in via transitoria, che *“Fatto salvo quanto previsto nel presente articolo ovvero nelle singole disposizioni di cui al presente codice, lo stesso si applica alle procedure e ai contratti per i quali i bandi o avvisi con cui si indice la procedura di scelta del contraente siano pubblicati successivamente alla data della sua entrata in vigore nonché, in caso di contratti senza pubblicazione di bandi o di avvisi, alle procedure e ai contratti in relazione ai quali, alla data di entrata in vigore del presente codice, non siano ancora stati inviati gli inviti a presentare le offerte.”*, e che comporta, nella fattispecie oggetto della presente determinazione, l'applicazione delle disposizioni di cui al d.lgs. 163/2006 e ss.mm;
- VISTA la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza 3 dicembre 2015, n. 126 (*Piano della Comunicazione Istituzionale 2016-2017. Agenzie di stampa.*), con la quale è stata evidenziata *“l'esigenza di garantire l'informazione capillare ed efficace sull'attività del Consiglio regionale del Lazio, così da informare i cittadini su opportunità e servizi offerti e favorire la più ampia partecipazione degli stessi in forma singola o associata alla vita dell'Assemblea legislativa della Regione, secondo il principio della trasparenza dell'attività legislativa e di quella amministrativa”*, e che detta esigenza dovesse essere *“garantita con contratti biennali da stipularsi con le agenzie di stampa, con effetto dal 1 gennaio 2016 al 31 dicembre 2017”*;
- VISTO in particolare l'Allegato A alla deliberazione dell'U.d.P. n. 126/2015, nel quale sono stati stabiliti i requisiti che le agenzie di stampa e le agenzie di stampa video-giornalistiche devono possedere affinché possano fornire i relativi servizi informativi al Consiglio regionale, nonché il numero massimo di agenzie - 10, di cui almeno 4 a diffusione nazionale - con le quali è data possibilità di contrattualizzare gli stessi servizi informativi e il budget finanziario complessivo annuo - 485.000,00 euro al netto dell'IVA - a disposizione per la relativa acquisizione;
- VISTO l'articolo 27, comma 2 della legge 5 agosto 1981, n. 416 (Disciplina delle imprese editrici e provvidenze per l'editoria) e successive modifiche, che

definisce i criteri per l'individuazione delle agenzie di stampa a diffusione nazionale;

VISTO

l'articolo 55, comma 24 della legge 27 dicembre 1997, n. 449 (Misure per la stabilizzazione della finanza pubblica.), ai sensi del quale l'acquisto dalle agenzie di stampa, mediante appositi contratti, di notiziari ordinari e speciali, di servizi giornalistici e informativi, ordinari e speciali, e delle loro raccolte anche su supporto informatico, nonché del servizio di diramazione di notizie e di comunicati, concerne prestazioni che *“rientrano nei servizi di cui all'articolo 7, comma 2, lettera b), del decreto legislativo 17 marzo 1995, n. 157.”*;

CONSIDERATO

che il d.lgs. 157/1995 è stato abrogato dal d.lgs. 163/2006 che, all'articolo 57, comma 2, lettera b), ha recepito integralmente il contenuto della disposizione di cui al soprarichiamato articolo 7, comma 2, lettera b) del d.lgs. 157/1995, prevedendo che la procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara è consentita *“qualora, per ragioni di natura tecnica o artistica ovvero attinenti alla tutela di diritti esclusivi, il contratto possa essere affidato unicamente ad un operatore economico determinato”*;

ATTESO

pertanto che dal combinato disposto dei soprarichiamati articoli 55, comma 24 della l. 449/1997 e 57, comma 2, lettera b) del d.lgs. 163/2006 si ricava che l'acquisizione dalle agenzie di stampa delle prestazioni ivi previste possono costituire oggetto di appositi contratti conclusi a seguito di procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara;

VISTA

la propria determinazione n. 807 del 23 dicembre 2015 (*Procedura di affidamento dei servizi informativi delle agenzie di stampa e agenzie di stampa video-giornalistiche per il biennio 2016-2017*), cui si rinvia *per relationem*, con la quale si è provveduto ad avviare, conformemente a quanto previsto dalla citata deliberazione dell'Ufficio di presidenza n. 126/2015, la procedura per l'acquisizione dei servizi informativi in oggetto da espletarsi ai sensi del combinato disposto degli articoli 55, comma 24 della legge 449/1997 e 57, comma 2, lettera b) del d.lgs. 163/2006 e ss.mm, preceduta dalla pubblicazione dell'avviso esplorativo contenuto nell'Allegato A alla determinazione medesima, teso ad acquisire nei 15 giorni successivi alla sua pubblicazione sul BUR una manifestazione di interesse da parte delle stesse agenzie e funzionale all'individuazione e selezione delle stesse;

EVIDENZIATO

che con la citata propria determinazione n. 807/2015 si è provveduto, tra l'altro, ad individuare quale responsabile unico del suddetto procedimento di affidamento ed esecuzione dei contratti pubblici di servizi la dr.ssa Carla Ercoli, titolare di P.O. di seconda fascia presso l'Ufficio “Comunicazione”;

VISTE

le proprie determinazioni nn. 875, 876, 878, 879, 880, 881, 882, 883 e 884 – tutte del 30 dicembre 2015, mediante le quali si è proceduto a prorogare - nelle more dello svolgimento della ordinaria procedura di scelta del/i contraente/i, avviata con la citata determinazione a contrarre 23 dicembre 2015, n. 807, e nella misura strettamente necessaria alla conclusione della stessa - la durata dei contratti rispettivamente con Italtpress s.r.l., Aska News

s.p.a. ANSA società Cooperativa a.r.l., Agenzia Giornalistica Italia s.p.a., EDIROMA s.r.l., ADNKRONOS s.p.a., Società Editrice Com.e Comunicazione &, AGV NEWS s.r.l. e Soc. Cooperativa Nove Colonne A.R.L., tutti in scadenza il 31 dicembre 2015, fino al 28 febbraio 2016, restando immutati i prezzi, i patti e le condizioni stabiliti dai contratti medesimi, senza diritto ad alcuna indennità o compenso aggiuntivo, fatta salva l'eventualità della conclusione della citata procedura di scelta prima di detta data, nel qual caso la proroga sarebbe cessata il terzo giorno successivo a quello di ricezione, a mezzo PEC, della relativa comunicazione formale alla stessa Società;

- ATTESO che, in conformità a quanto previsto nella citata propria determinazione n. 807/2015, è stato pubblicato sul B.U. della Regione Lazio del 5 gennaio 2016, l' *“Avviso esplorativo per l'acquisizione di manifestazioni d'interesse da parte delle agenzie di stampa e agenzie di stampa video-giornalistiche alla fornitura di servizi informativi al Consiglio regionale del Lazio per il biennio 2016-2017 e funzionale alla individuazione e selezione - ai sensi del combinato disposto degli articoli 55, comma 24 della l. 449/1997 e 57, comma 2, lettera b) del d.lgs. 163/2006 - delle medesime”*;
- ATTESO che il suddetto Avviso esplorativo è stato pubblicato per quindici giorni, a far data dal 5 gennaio 2016, anche sul sito istituzionale del Consiglio regionale;
- ATTESO che in data 20 gennaio 2016 l'Agenzia di stampa Area Ag. S. c.p.a. ha presentato la manifestazione di interesse di cui al predetto Avviso esplorativo;
- VISTA la determinazione del Direttore del Servizio Tecnico Strumentale, sicurezza sui luoghi di lavoro, del 26 febbraio 2016 n. 133, *“Procedura di affidamento dei servizi informativi delle agenzie di stampa e agenzia di stampa video-giornalistiche per il biennio 2016-2017”*, con la quale si è provveduto, tra l'altro, a seguito della manifestazioni di interesse dell'Agenzia di stampa Area Ag. S.c.p.a. pervenuta in data 20 gennaio 2016, nonché a seguito della proposta di negoziazione da parte del suddetto Direttore del Servizio Tecnico Strumentale, sicurezza sui luoghi di lavoro del 25 febbraio 2016 e della relativa accettazione della suddetta proposta da parte dell'Agenzia di stampa Area Ag. S. c.p.a. – CIG 6605871931, pervenuta via PEC in data 26 febbraio 2016, e quindi a conclusione della procedura di negoziazione espletata ai sensi del d.lgs. 163/2006, art. 57 comma 2, lettera b), ad approvare l'affidamento all'Agenzia di stampa Area Ag. S. c.p.a. dei suddetti servizi informativi, determinando l'importo, su base annuale, del corrispettivo per i servizi da rendere pari ad euro 32.512,50 (trentaduemilacinquecentododici/50);
- CONSIDERATO che la suddetta determinazione del Direttore del Servizio Tecnico Strumentale, sicurezza sui luoghi di lavoro n. 133 del 26 febbraio 2016 ha subordinato la stipula del contratto tra l'Amministrazione e l'Agenzia di stampa Area Ag. S. c.p.a. all'avvenuta verifica, da parte del R.U.P., del possesso dei requisiti di cui all'art. 38 del d.lgs. 163/2006;

- ATTESO che l'Amministrazione, con nota RU4114 del 29 febbraio 2016, inviata via PEC, ha trasmesso all'Agenzia di stampa Area Ag. S. c.p.a. copia della suddetta determinazione n. 133/2016 di affidamento dei servizi informativi, informando che all'esito della verifica della sussistenza dei requisiti ex art. 38 del d.lgs. 163/2006 sarebbe seguita un'ulteriore comunicazione per la definizione delle modalità di conclusione del relativo contratto;
- ACCERTATO che, nell'ambito delle verifiche ex art. 38 del d.lgs. 163/2006 effettuate dal R.U.P. sono emerse irregolarità di natura fiscale "*definitivamente accertate*" – segnalate con nota prot. 0007911 del 15.4.2016 dell'Agenzia delle Entrate, Direzione provinciale 1 di Roma, Ufficio territoriale di Roma 1 - ed irregolarità relative al versamento di contributi ed accessori in favore dell'INAIL – rilevate attraverso il DOL – DURC rilasciato dall'INAIL_3064149 il 14 marzo 2016;
- RILEVATA pertanto, l'assenza dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 38, comma 2, lettere g) ed i) previsti dal d.lgs. 163/2006 e ss.mm. ai fini dell'affidamento di appalti pubblici e della contrattualizzazione ;
- VISTO tra gli altri, il parere espresso dall'Anac – n. 63 del 10 aprile 2014 – relativo all'irregolarità dei DURC – secondo cui "*Deve pertanto ritenersi che la regolarità contributiva costituisce condizione di ammissione alla gara e che il suo difetto alla data di scadenza del termine di presentazione dell'offerta non può che comportare l'esclusione del concorrente non adempiente, non potendo valere la regolarizzazione postuma. Come affermato dal Consiglio di Stato, Ad. Plen. 4 maggio 2012, n. 8 "Si deve ritenere che la valutazione compiuta dagli enti previdenziali sia vincolante per le stazioni appaltanti e precluda, ad esse, una valutazione autonoma". Pertanto, la stazione appaltante deve limitarsi a prendere atto del DURC rilasciato dall'ente previdenziale al fine del controllo dei requisiti ex art. 38 D.Lgs. 163/2006, senza alcuna rilevanza, ai fini dell'appalto, del rispetto o meno della procedura di regolarizzazione che resta estranea agli interessi dell'evidenza pubblica.*";
- VISTA tra le altre, sul medesimo argomento, la recente sentenza in sede giurisdizionale della sezione terza del Consiglio di Stato del 13 aprile 2016, che ribadisce il principio già manifestato dall'Adunanza Plenaria con sentenza n. 6 del 29 febbraio 2016, secondo cui "*...non sono consentite regolarizzazioni postume della posizione previdenziale, dovendo l'impresa essere in regola con l'assolvimento degli obblighi previdenziali ed assistenziali fin dalla presentazione dell'offerta e conservare tale stato per tutta la durata della procedura di aggiudicazione e del rapporto con la stazione appaltante, restando dunque irrilevante un eventuale adempimento tardivo dell'obbligazione contributiva.*" ed ancora che, come ribadito sempre dall'Adunanza Plenaria con la sentenza n. 8 del 20 luglio 2015, "*Nelle gare di appalto per l'aggiudicazione di contratti pubblici, i requisiti generali e speciali devono essere posseduti dai candidati non solo alla data di scadenza del termine per la presentazione della richiesta di partecipazione alla procedura di affidamento, ma anche per tutta la durata della procedura stessa fino all'aggiudicazione definitiva ed alla stipula del*

contratto, nonché per tutto il periodo dell'esecuzione dello stesso, senza soluzione di continuità”;

ATTESO

che sussistono pienamente i presupposti per dichiarare la decadenza dall'affidamento all'Agenzia di stampa Area Ag. S. c.p.a. - effettuato con la sopra citata determinazione del Direttore del Servizio Tecnico Strumentale, sicurezza sui luoghi di lavoro n. 133 del 26 febbraio 2016 CIG 6605871931- della fornitura dei servizi informativi in favore del Consiglio regionale del Lazio;

TUTTO CIO' PREMESSO

DETERMINA

1. di dare atto che le premesse costituiscono parte essenziale del dispositivo della presente determinazione;
2. la decadenza dell'Agenzia di stampa Area Ag. S. c.p.a. dall'affidamento - effettuato con determinazione del Direttore del Servizio Tecnico Strumentale, sicurezza sui luoghi di lavoro n. 133 del 26 febbraio 2016 CIG 6605871931 - della fornitura dei servizi informativi in favore del Consiglio regionale del Lazio;
3. di notificare all'Agenzia di stampa Area Ag. S. c.p.a. via PEC il presente provvedimento nonché di pubblicarlo sul sito istituzionale del Consiglio regionale del Lazio.

Dott. Luigi Lupo