



CONSIGLIO  
REGIONALE  
DEL LAZIO

**DETERMINAZIONE N. 815 del 28/11/2017**

***Servizio Coordinamento amministrativo delle strutture di supporto  
agli organismi autonomi***

**Struttura proponente:** Co.Re.Com Lazio

**OGGETTO:** Determina a contrarre per l'indizione di una gara per l'affidamento del servizio di monitoraggio della par condicio della comunicazione politica nel sistema radiotelevisivo regionale della concessionaria pubblica nei periodi elettorali.  
Prenotazione impegno di spesa  
CIG: Z3520BA144

Con impegno contabile

Senza impegno contabile

**L'estensore**  
**Dott.ssa Elisabetta Caldani**

**Il Responsabile  
del procedimento**  
**Dott.ssa Elisabetta Caldani**

**Il Responsabile della struttura**  
**Dott. Aurelio Lo Fazio**

***Funzione Direzionale di Staff - Bilancio, Ragioneria.***

Data di ricezione: \_\_\_\_\_

Protocollo N° \_\_\_\_\_

ANNO FINANZ.	CAPITOLO	C/R/P	IMPEGNO			STANZIAMENTO BILANCIO	DISPONIBILITÀ RESIDUA	IL DIRIGENTE
			NUMERO	DATA	IMPORTO			

Data registrazione impegno di spesa \_\_\_\_\_

Si attesta la regolarità contabile del presente atto e la copertura finanziaria dello stesso.

**Il Dirigente della Struttura  
competente in materia  
di bilancio e ragioneria**

## **II DIRETTORE DEL SERVIZIO COORDINAMENTO AMMINISTRATIVO DELLE STRUTTURE DI SUPPORTO AGLI ORGANISMI AUTONOMI**

**Vista** la legge statutaria 11 novembre 2004, n. 1 “Nuovo statuto della Regione Lazio” e successive modifiche;

**Vista** la legge 31 luglio 1997, n. 249, "Istituzione dell'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni (di seguito denominata AGCOM) e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo”;

**Vista** la legge regionale 28 ottobre 2016, n. 13, “Disposizioni di riordino in materia di informazione e comunicazioni”;

**Visto** il D.P.R. 30 marzo 1957, n. 361, recante “Testo unico delle leggi elettorali” e ss.mm., ed in particolare l’art. 11;

**Vista** la Legge 25 maggio 1970 n. 352, “Norme sui referendum previsti dalla costituzione e sulla iniziativa legislativa del popolo”;

**Vista** la legge 6 agosto 1990, n. 223, “Disciplina del sistema radiotelevisivo pubblico e privato”;

**Vista** la legge 22 febbraio 2000, n. 28, "Disposizioni per la parità di accesso ai mezzi di informazione durante le campagne elettorali e referendarie e per la comunicazione politica”;

**Vista** la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6 “Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale” e successive modifiche;

**Vista** la deliberazione dell’Ufficio di presidenza 29 gennaio 2003, n. 3 concernente: “Regolamento di organizzazione del Consiglio regionale” e successive modifiche;

**Visto** l’Accordo Quadro del 25 giugno 2003 sottoscritto tra l’Autorità per le Comunicazioni e la Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome e la Conferenza dei Presidenti dell’Assemblea, dei Consigli regionali e delle Province autonome, nel quale sono indicati, tra l’altro, i principi generali concernenti l’esercizio delle funzioni delegate in tema di comunicazioni;

**Vista** la legge 6 novembre 2003, n. 313, "Disposizioni per l’attuazione del principio del pluralismo nella programmazione delle emittenti radiofoniche e televisive locali”;

**Vista** la delibera del 12 novembre 2003, n. 402/03/CONS “*Delega di funzioni ai comitati regionali per le comunicazioni*” con la quale è stata conferita la delega delle funzioni di cui all’accordo quadro del 2003 al Comitato regionale per le comunicazioni del Lazio;

**Visto** il decreto legislativo 31 luglio 2005, n. 177, “Testo Unico della Radiotelevisione”;

**Vista** la delibera Agcom n. 22/06/CSP del 1 febbraio 2006, “Disposizioni applicative delle norme e dei principi vigenti in materia di comunicazione politica e parità di accesso ai mezzi di informazione nei periodi non elettorali”;

**Vista** la delibera Agcom n. 632/07/CONS del 12 dicembre 2007, “Approvazione delle linee guida relative alla attribuzione delle deleghe in materia di monitoraggio dell’emittenza radiotelevisiva locale” e relative appendici.

**Visto** l’Accordo Quadro del 4 dicembre 2008 tra l’Autorità per le Comunicazioni e la Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome e la Conferenza dei Presidenti dell’Assemblea, dei

Consigli regionali e delle Province autonome, con il quale vengono attribuite ulteriori materie delegate alle Regioni;

**Vista** la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del Consiglio regionale del Lazio del 22 luglio 2009, n. 36, con la quale il Consiglio regionale ha aderito al processo di conferimento delle nuove deleghe previste dall'Accordo Quadro del 4 dicembre 2008;

**Vista** la convenzione tra il Co.Re.Com. Lazio e l'Agcom, stipulata in data 16 dicembre 2009, con la quale si è proceduto al conferimento di nuove deleghe al Co.Re.Com. Lazio;

**Vista** la delibera Agcom n. 243/10/CSP, del 15 novembre 2010, "Criteri per la vigilanza sul rispetto del pluralismo politico e istituzionale nei telegiornali diffusi dalle reti televisive nazionali";

**Vista** la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza 19 giugno 2013 n. 36, "Riorganizzazione delle strutture amministrative del Consiglio Regionale. Modifiche al Regolamento di organizzazione del Consiglio Regionale. Abrogazione della deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del 15 ottobre 2003 n. 362";

**Vista** la deliberazione di Giunta Regionale n. 15 del 27 Giugno 2014 "Approvazione Regolamento interno del Co.Re.Com. Lazio";

**Visto** il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

**Vista** la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del 6 agosto 2014, n. 54, con la quale è stato conferito alla dr.ssa Cinzia Felci l'incarico di Direttore del Servizio "Coordinamento amministrativo delle strutture di supporto agli organismi autonomi";

**Vista** la determinazione del 26 novembre 2015, n. 728 del Segretario Generale del Consiglio Regionale del Lazio con cui è stato conferito al dott. Giorgio Venanzi l'incarico di Dirigente della Struttura competente in materia di Bilancio e Ragioneria;

**Vista** la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del 12 dicembre 2016, n. 169 con cui è stato adottato il Programma per l'acquisizione di lavori, forniture e servizi – annualità 2017 – del Consiglio regionale del Lazio;

**Vista** la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del 29 dicembre 2016, n. 214, con cui è stato conferito al dott. Aurelio Lo Fazio l'incarico di Responsabile della struttura amministrativa di supporto al Co.Re.Com.Lazio;

**Considerato** che il Comitato Regionale per le Comunicazioni del Lazio (di seguito denominato Co.Re.Com.), è istituito per "assicurare a livello territoriale regionale le necessarie funzioni di governo, di garanzia e di controllo in tema di comunicazioni" ed è titolare di Funzioni proprie, nello svolgimento delle quali fa riferimento alla assemblea legislativa regionale del Lazio ed alla Commissione regionale di vigilanza sul pluralismo dell'informazione e di Funzioni delegate nello svolgimento delle quali fanno riferimento all'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni;

**Considerato** altresì che le funzioni delegate al Co.Re.Com. Lazio mirano a garantire la corretta e uniforme applicazione della legislazione vigente, in materia di telecomunicazioni, nel territorio regionale

del Lazio ed altresì l'accertamento delle eventuali violazioni per i provvedimenti di competenza dell'Agcom;

**Preso atto** che, nella seduta del 23 ottobre 2017, il Presidente del Co.Re.Com. Lazio ha evidenziato, ricevendo l'approvazione del Comitato, la necessità di attuare le procedure per lo svolgimento dell'attività di monitoraggio della par condicio nella comunicazione politica, nel sistema radiotelevisivo regionale della concessionaria pubblica, in vista di prossime consultazioni elettorali e/o referendarie;

**Constatato** che, in considerazione del ruolo di servizio di interesse generale che riveste l'attività di informazione radiotelevisiva, l'obiettivo che il Co.Re.Com. Lazio intende perseguire attraverso il monitoraggio dei notiziari diffusi dal TGR Lazio, è quello di acquisire dati ed elementi oggettivi e standardizzati, utili ad elaborare analisi e valutazioni, per consentire un controllo finalizzato a tutelare il pluralismo e, in particolare, la parità di trattamento tra i diversi soggetti politici attraverso un'attenta verifica dei tempi di parola, di notizia e di argomento, con riferimento ai seguenti aspetti:

1. I soggetti politici ed istituzionali che hanno spazio nell'informazione regionale quotidiana;
2. I temi che vengono proposti all'opinione pubblica;
3. I soggetti sociali che hanno spazio nell'informazione regionale quotidiana.

**Ritenuto** che nel corso nelle campagne elettorali o referendarie, come definite dalla legge 22 febbraio 2000, n. 28, il servizio di lettura ed analisi dei dati registrati dovrà essere effettuato per 24 ore al giorno su tutte le edizioni dei tg regionali e dovrà avvenire con cadenza settimanale nel periodo che intercorre tra la data di convocazione dei comizi elettorali e la data di chiusura della campagna elettorale;

**Considerato** che il servizio di monitoraggio sull'accesso ai mezzi di informazione per la comunicazione politica durante le campagne per le elezioni politiche, amministrative, europee e/o per ogni referendum, decorre rispettivamente:

- durante le elezioni della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica, dalla data di convocazione dei comizi elettorali con decreto del Presidente della Repubblica, su deliberazione del Consiglio dei ministri, ai sensi dell'art. 11 del DPR 30/03/1957 n. 361;
- durante le elezioni amministrative, regionali ed europee, dal 45° giorno antecedente le elezioni (data di affissione del manifesto di convocazione dei comizi elettorali), fino alla conclusione delle operazioni di voto, incluso l'eventuale turno di ballottaggio, ai sensi della legge 28/2000;
- in periodo di referendum, dal giorno della pubblicazione in Gazzetta Ufficiale del decreto del Presidente della Repubblica, fino alla conclusione delle operazioni di voto, ai sensi della L.352/1970;

**Ritenuto** che, al verificarsi di uno solo ovvero di tutti i casi sopra descritti, nel corso dell'anno solare di riferimento, dovrà essere cura della società affidataria espletare i dovuti rilievi, attraverso l'attività di monitoraggio, a decorrere dai termini temporali sopra richiamati e fino alla conclusione delle operazioni di voto o, se trattasi di elezioni amministrative dei sindaci dei comuni, fino all'eventuale turno di ballottaggio;

**Considerato** che, nella medesima seduta del 23 ottobre, in base a tali esigenze e vista la complessità della funzione oggetto della delega, il Comitato ha proposto il ricorso a soggetti esterni, qualificati nel monitoraggio della programmazione delle emittenti televisive;

**Vista** la Relazione Programmatica del Co.Re.Com. Lazio per l'anno 2018, del 15 settembre 2017, n. S 203/2017, approvata dal Comitato del Corecom Lazio, ai sensi della L.R. del 28 ottobre 2016, n. 13, nella adunanza dell'11 settembre 2017, con cui è stato adottato il programma delle attività per il 2018, ed in particolare l'Allegato 4, "Fabbisogno Finanziario";

**Considerata** la nota del 4 ottobre 2017, n. 3654, con cui è stata inviata la proposta di programma di acquisizione di lavori, servizi e forniture – annualità 2018 – ex P.T.P.C. 2017-2019, per la Struttura del Co.Re.Com. Lazio, in cui è riportato l’affidamento del servizio di monitoraggio per garantire il pluralismo della comunicazione in periodo elettorale, come da delega Agcom, per l’importo di € 13.114,75 iva esclusa;

**Preso atto** della nota del Responsabile della Struttura del Co.Re.Com. del 13 ottobre 2017, prot. n. 3817, con cui si comunica l’intenzione del Comitato di procedere all’affidamento del servizio, per il biennio 2018-2019, tramite procedura negoziata con aggiudicazione al prezzo più basso, per un importo complessivo massimo stimato di 30.000,00 euro, invitando a presentare preventivo quegli operatori di comprovata esperienza e qualificazione nel settore in oggetto;

**Visto** l’art. 36, co. 2, lett. b) del d.lgs 50/2016, che prevede che le stazioni appaltanti procedano all’affidamento di lavori, servizi e forniture mediante procedura negoziata, previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;

**Viste** in particolare le “Linee Guida n. 2, di attuazione del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Offerta economicamente più vantaggiosa.", di cui alla deliberazione ANAC 21 settembre 2016, n. 1005 e, più specificatamente, il paragrafo I (IL QUADRO NORMATIVO), nell’ambito del quale viene tra l’altro chiarito cosa debba intendersi per “.. servizi... ”con caratteristiche standardizzate”...“ e per “.. servizi ... "caratterizzati da elevata ripetitività””;

**Vista** la Circolare del Segretario Generale del 31 agosto 2016, prot. n. 2904, “Modalità di acquisizione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria”;

**Considerato** che, la normativa vigente in materia di acquisizione di beni e servizi, nel favorire il ricorso a centrali di committenza e agli strumenti telematici, prevede per le Pubbliche Amministrazioni di cui all’art 1 del D.lgs. 165/2001 l’obbligo di avvalersi, laddove esistenti, di convenzioni Consip;

**Verificato** che non esistono attualmente convenzioni Consip attive rispetto alla acquisizione del servizio di cui trattasi;

**Visto** l’art. 7, comma 2, del D.L. 52/12, convertito in L. 94/2012, nella parte in cui dispone che “le amministrazioni pubbliche di cui all’art. 1 del D.lgs 165/2001, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell’art. 328 DPR 207/10”;

**Preso atto** che, dopo una ricerca sul mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, non risultano presenti Società fornitrici del Servizio richiesto dal Comitato per le esigenze del Co.Re.Com. Lazio;

**Considerato** che, per gli anni 2018 e 2019, sono previste numerose consultazioni elettorali, ed in particolare:

- elezioni politiche
- elezioni amministrative
- elezioni regionali
- elezioni europee
- elezioni referendarie

**Rilevato** che, pertanto, occorre espletare la gara per l’individuazione della Società a cui affidare la fornitura in parola;

**Verificato** che, per procedere alla fornitura di un servizio di lettura e analisi dei dati registrati relativi al monitoraggio dei tg regionali del servizio pubblico radiotelevisivo della Regione Lazio e per la predisposizione dei conseguenti report di sintesi, il Dirigente della Struttura amministrativa di supporto al Co.Re.Com. Lazio, ha provveduto, in via preliminare, ad effettuare un'indagine di mercato individuando i seguenti otto operatori, di comprovata qualificazione ed esperienza nel settore, cui presentare richiesta di formulazione di un preventivo, sulla base di quanto sopra indicato:

- Geca Italia S.r.l.;
- The Nielsen Company Italia S.r.l.;
- GFK Eurisko S.r.l.;
- ISIMM Ricerche S.r.l.;
- Torre Argentina – Società di Servizio S.p.a. Centro d'Ascolto dell'informazione Radiotelevisiva;
- Cedat85 S.r.l.;
- Osservatorio di Pavia c/o Cares s.c.r.l
- InfoJuice S.r.l.

**Visto** l'articolo 95 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm., che prevede la possibilità di utilizzare quale criterio di aggiudicazione dell'offerta quello del "minor prezzo" (comma 4), nella misura in cui sia data "... *adeguata motivazione*" e indicata "*nel bando di gara il criterio applicato per selezionare la migliore offerta*" (comma 5), per:

- "*i servizi...con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato*" (comma 4, lettera b));
- "*i servizi e le forniture di importo fino a 40.000 euro... solo se caratterizzati da elevata ripetitività, fatta eccezione per quelli di notevole contenuto tecnologico o che hanno un carattere innovativo.*" (comma 4, lettera c));

**Valutato** che per il servizio di cui trattasi ricorrono gli elementi di cui all'articolo 95, comma 4, lettere b) e c) del d.lgs. 50/2016 e ss.mm. e al paragrafo I. (IL QUADRO NORMATIVO) delle Linee Guida ANAC n. 2/2016, in considerazione, in particolare, della standardizzazione delle caratteristiche del prodotto offerto dall'insieme degli operatori economici presenti sul mercato e dell'elevata ripetitività dello stesso servizio, che non presenta peraltro un notevole contenuto tecnologico o un carattere innovativo;

**Ritenuto** pertanto di dover procedere all'affidamento del monitoraggio dei telegiornali del servizio pubblico radiotelevisivo regionale (RAI) in periodo di par condicio, con le modalità di cui all'articolo 36, comma 2, lettera b) del d.lgs. 50/2016 e ss.mm, nei termini di seguito indicati:

- a) aggiudicazione con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 95, comma 4 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm., tenuto conto di quanto stabilito dall'articolo 97 dello stesso decreto legislativo in riferimento alle offerte anormalmente basse;
- b) spesa annua massima complessiva (importo a base di gara al ribasso) stabilita in euro 19.000,00 (diciannovemila/00) annui, IVA inclusa al 22 per cento, con i seguenti limiti:
  - € 4.000,00 (quattromila/00), IVA inclusa al 22 per cento, di spesa massima per ogni singola consultazione elettorale (ricomprendendo elezioni politiche, regionali, amministrative, parlamento europeo), per un massimo complessivo annuo di € 16.000,00 annui, IVA inclusa al 22 per cento;
  - € 3.000,00 (tremila/00), IVA inclusa al 22 per cento, di spesa massima in caso di consultazioni referendarie

**Reputato** necessario aggiudicare il servizio, in caso di primo classificato *ex aequo* tra due o più Concorrenti, tramite estrazione a sorte tra i pari-merito da effettuarsi in sede di apertura delle buste;

**Considerato** altresì opportuno non richiedere cauzione all'aggiudicatario ai sensi dell'art. 103, co. 11 del d.lgs. 50/2016, quale garanzia definitiva, trattandosi di operatori economici di comprovata solidità;

**Ravvisata** la necessità di approvare l'Allegato Tecnico, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

**Atteso** che, anche ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, l'Autorità Nazionale Anticorruzione - ANAC (già Autorità di vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture) ha attribuito alla procedura di affidamento del servizio il seguente codice identificativo di gara (CIG): Z3520BA144

**Visto** il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 (Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni) e successive modifiche e, in particolare, gli articoli 23 e 37;

**Considerato** di nominare, quale RUP per il seguente procedimento, ai sensi del D.lgs. n. 50/2016, la dott.ssa Elisabetta Caldani, funzionario presso il Co.Re.Com. Lazio, titolare della PO "Sistema radiotelevisivo regionale e affari generali";

**Accertata** la disponibilità della somma suddetta sul cap. U00044, U.1.03.02.99.999 - Convenzione Co.Re.Com. del Bilancio del Consiglio Regionale esercizio finanziario 2018 e 2019;

Per i motivi di cui in premessa,

### **DETERMINA**

- di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
- di procedere alla indizione di una gara, con le modalità previste dall'art. 36, co. 2, lett. b) del d.lgs 50/2016, per l'affidamento del servizio di monitoraggio e analisi del pluralismo politico e sociale (par condicio) nelle edizioni del telegiornale regionale Rai del Lazio per le annualità 2018 e 2019;
- di aggiudicare il servizio con il criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 36, co. 2, lett. b), del d.lgs 50/2016;
- di approvare l'Allegato Tecnico, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
- di stimare una spesa annua massima complessiva posta a base di gara al ribasso per gli anni 2018 e 2019, stabilita in euro 19.000,00 (diciannovemila/00) annui lordi, da prenotare sul cap. U00044, U.1.03.02.99.999 del bilancio del Consiglio regionale del Lazio, esercizi finanziari 2018 e 2019, e così suddivisa:
  - € 4.000,00 (quattromila/00), IVA inclusa al 22 per cento, di spesa massima per ogni singola consultazione elettorale (ricomprendendo elezioni politiche, regionali, amministrative, parlamento europeo), per un massimo complessivo annuo di € 16.000,00 annui, IVA inclusa al 22 per cento;
  - € 3.000,00 (tremila/00), IVA inclusa al 22 per cento, di spesa massima in caso di consultazioni referendarie;
- di invitare i sottoelencati operatori, individuati dal Dirigente della Struttura amministrativa di supporto al Co.Re.Com. Lazio tra quelli di comprovata qualificazione ed esperienza nel settore a presentare un preventivo, sulla base dell'Allegato Tecnico e della spesa massima indicata quale base di gara:

Geca Italia S.r.l.;

The Nielsen Company Italia S.r.l.;

GFK Eurisko S.r.l.;

ISIMM Ricerche S.r.l.;  
Torre Argentina – Società di Servizio S.p.a. Centro d’ascolto dell’informazione radiotelevisiva;  
Cedat85 S.r.l.;  
Osservatorio di Pavia c/o Cares s.c.r.l.;  
InfoJuice S.r.l.

- di dare atto che, anche ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, il codice identificativo di gara (CIG) attribuito dall’ANAC, da riportare negli strumenti di pagamento in relazione a ciascuna transazione posta in essere per la fornitura del servizio di cui alla presente determinazione, è il seguente: Z3520BA144
- di nominare, quale RUP per il seguente procedimento, ai sensi del D.lgs. n. 50/2016, la dott.ssa Elisabetta Caldani, funzionario presso il Co.Re.Com. Lazio, titolare della PO “Sistema radiotelevisivo regionale e affari generali”;
- di stabilire che il contratto verrà stipulato nella forma telematica dello scambio di lettere commerciali, da inviare tramite PEC, contenente tutte le clausole contrattuali e tecniche sulle modalità di effettuazione del servizio, secondo quanto previsto dall’allegato capitolato tecnico alla presente determinazione;
- di stabilire che l’Amministrazione procederà, ai sensi dell’articolo 36, comma 5 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm., alla verifica del possesso dei requisiti specificamente stabiliti nella documentazione di gara, subordinando l’efficacia dell’aggiudicazione all’esito positivo di tali verifiche;
- di dare atto che la presente determinazione è soggetta agli obblighi di pubblicazione di cui agli articoli 23 e 37 del d.lgs. 33/2013 e ss.mm. e di procedere pertanto alle conseguenti comunicazioni e pubblicazioni.

F.to Avv. Cinzia Felci