

**Direzione:** SERVIZIO TECNICO, ORGANISMI DI CONTROLLO E GARANZIA

**Area:** GARANTE DETENUTI

## DETERMINAZIONE (con firma digitale)

N. A00463 del 01/06/2020

Proposta n. 853 del 25/05/2020

**Oggetto:**

Sostegno alle spese per l'accoglienza di una detenuta della C.C. Rebibbia Femminile presso la Comunità alloggio dell'Associazione "Volontari in Carcere" Onlus – Caritas Roma CF. 97112380585, a seguito di un provvedimento urgente emesso dal Magistrato di Sorveglianza per il tempo dell'emergenza Covid-19.

**Proponente:**

Estensore	COSTANTINI ROSANNA	_____firma elettronica_____
Responsabile del procedimento	COSTANTINI ROSANNA	_____firma elettronica_____
Responsabile dell' Area	SARTORI ROSINA	_____firma digitale_____
Direttore	IALONGO VINCENZO	_____firma digitale_____

Firma di Concerto

## *Il Direttore*

- VISTA la legge statutaria 11 novembre 2004, n.1 (Nuovo Statuto della Regione Lazio) e successive modifiche ed in particolare l'art. 24 che sancisce la piena autonomia funzionale e contabile del Consiglio Regionale;
- VISTA la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6 (Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale) e successive modifiche;
- VISTA la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza 29 gennaio 2003, n. 3 (Regolamento di organizzazione del Consiglio regionale) e successive modifiche;
- VISTA la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza 9 gennaio 2019 n. 1 (Riorganizzazione delle strutture amministrative del Consiglio regionale. Modifiche al Regolamento di organizzazione);
- VISTA la determinazione del Segretario generale del 22 gennaio 2019, n. 54 (Istituzione delle aree e degli uffici presso il Consiglio regionale. Revoca della determinazione 30 ottobre 2018, n. 777);
- VISTO il decreto del Presidente del Consiglio regionale 1/02/2019 n. 1, con il quale, previa deliberazione dell'Ufficio di Presidenza 31 gennaio 2019, n. 22, è stato conferito all'ing. Vincenzo Ialongo l'incarico di direttore del Servizio "Tecnico, Organismi di controllo e garanzia", ai sensi dell'articolo 38, comma 3, della l.r. 6/2002 e successive modifiche;
- VISTA la legge regionale 6 ottobre 2003, n. 31 (Istituzione del Garante delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale) e successive modifiche;
- VISTA la deliberazione del Consiglio regionale del Lazio 15 giugno 2016, n. 7 (Nomina del Garante delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale) con la quale è stato nominato Garante delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale, di seguito denominato Garante, il prof. Stefano Anastasia;
- VISTA il decreto del Presidente del Consiglio regionale 22/01/2020 n. 2, con il quale, previa deliberazione dell'Ufficio di Presidenza 22/01/2020 n. 14, è stato conferito alla sig.ra Rosina Sartori l'incarico di responsabile della Struttura amministrativa di supporto al Garante delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale;
- VISTA la legge regionale 20 novembre 2001, n. 25 (Norme in materia di programmazione, bilancio contabilità della Regione) e successive modifiche;
- VISTO il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni,

degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42) e successive modifiche;

- VISTA la legge regionale 27 dicembre 2019, n. 29 (Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2020-2022);
- VISTA la deliberazione consiliare 21 dicembre 2019, n. 14 (Bilancio di previsione finanziario del Consiglio regionale del Lazio 2020-2022);
- VISTA la deliberazione dell'Ufficio di presidenza 21 dicembre 2019, n. 269 (Bilancio di previsione finanziario del Consiglio regionale del Lazio 2020-2022. Approvazione del "Documento tecnico di accompagnamento", ripartito in titoli, tipologie e categorie per le entrate ed in missioni, programmi e macroaggregati per le spese.);
- VISTA la deliberazione dell'Ufficio di presidenza 21 dicembre 2019, n. 270 (Bilancio di previsione finanziario del Consiglio regionale del Lazio 2020-2022. Approvazione del "Bilancio finanziario gestionale", ripartito in capitoli di entrata e di spesa.);
- VISTA la deliberazione dell'Ufficio di presidenza 15 gennaio 2020, n. 10 (Bilancio di previsione finanziario del Consiglio regionale del Lazio 2020-2022. Assegnazione dei capitoli di spesa ai Servizi del Consiglio;
- VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020, con la quale è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- VISTO il decreto legge 23 febbraio 2020, n. 6 (Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-2019);
- VISTA l'ordinanza del Presidente della Regione Lazio 26 febbraio 2020, n. Z00002 (Misure per la prevenzione e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-2019. Ordinanza ai sensi dell'articolo 32, comma 3, della legge 23 dicembre 1978, n. 833 in materia di igiene e sanità pubblica);
- VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 8 marzo 2020 (Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19);
- VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 9 marzo 2020 (Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale);
- VISTO il decreto legge 17 marzo 2020 n. 18 (artt. 123, 124), che contiene le norme finalizzate alla riduzione della popolazione detenuta e dispone che dalla data di entrata in vigore del decreto stesso e fino al 30 giugno 2020, la pena detentiva è eseguita, su istanza, presso l'abitazione del condannato o in altro

luogo pubblico o privato di cura, assistenza e accoglienza ove non sia superiore a diciotto mesi;

- VISTI gli artt 47, 47 ter e 47 quinquies dell'Ordinamento Penitenziario;
- CONSIDERATO che la gravissima emergenza sanitaria da Covid – 19 ha fatto salire una crescente apprensione negli istituti penitenziari, dovuta soprattutto alla preoccupazione per il sovraffollamento e per le già critiche condizioni igienico sanitarie;
- VISTE le numerose segnalazioni ricevute dal Garante da parte della Magistratura di Sorveglianza, delle Aree educative e delle Direzioni degli Istituti Penitenziari del Lazio in merito alle difficoltà nell'individuare una accoglienza per molti detenuti che per la loro posizione giudiziaria potrebbero usufruire di misure alternative alla detenzione, ma essendo privi di alloggio sono costretti a restare in carcere aggravando la già critica situazione di sovraffollamento in cui versano gli istituti penitenziari del Lazio;
- PRESO ATTO che il Garante con decisione n. 3 del 2/04/2020 ha ritenuto di destinare, in via di urgenza e per l'eccellenza della situazione dovuta alla grave emergenza sanitaria, la somma di € 35.000 (trentacinquemila/00) per contribuire a sostenere le spese alloggiative presso strutture presenti nel territorio della regione Lazio, per detenuti privi di domicilio e con difficoltà economiche, destinatari di misure alternative al carcere, nelle more che vengano resi operativi gli interventi programmati dalle Amministrazioni competenti;
- PRESO ATTO altresì, che con la sopracitata decisione n. 3/2020 il Garante ha stabilito, che la somma complessiva di € 35.000,00 possa essere prelevata dal Fondo mutualistico a favore dei detenuti, ex detenuti e loro familiari, presente presso Lazio Innova S.p.A., regolamentato dall'Accordo stipulato in data 23 aprile 2007 tra il Garante delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale e Lazio Innova S.p.A. (già Sviluppo Lazio S.p.A.);
- CONSIDERATO che la legge regionale 6 ottobre 2003 n. 31, ed in particolare l'art. 5 affida al Garante ogni iniziativa volta ad assicurare che alle persone private della libertà siano erogate le prestazioni inerenti al diritto alla salute, al miglioramento della qualità della vita;
- VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) e successive modifiche, e in particolare l'articolo 32, comma 2, che disciplina le procedure di affidamento e l'articolo 36 c. 2 lett. a) che concerne gli affidamenti di importo inferiore a 40.000,00 euro;
- VISTE le Linee Guida dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) in attuazione del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e successive modifiche:  
- Linee Guida n. 3 recanti "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni", di cui alla deliberazione dell'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) 26 ottobre 2016, n. 1096, aggiornate con deliberazione 11 ottobre 2017, n. 1007 della stessa ANAC;

## VALUTATO

opportuno, in attuazione di quanto disposto dal Garante con decisione n. 3 del 2/04/2020, avviare una indagine esplorativa, provvedendo a chiedere la disponibilità di accoglienza ed un preventivo dei relativi costi (vitto e alloggio) ad alcuni enti nel territorio della regione Lazio, disponibili ad accogliere presso le loro strutture detenuti sottoposti a misure alternative al carcere, come di seguito elencati:

- L'Isola Solidale [segreteria@isolasolidale.it](mailto:segreteria@isolasolidale.it)  
prot. n. 7041 del 29/04/2020
- Caritas - VIC- Via Monte Velino, 30 RM - [info@vic-caritas.org](mailto:info@vic-caritas.org)  
prot. n. 7037 del 29/04/2020
- Cooperativa Men At Work [luciano.pantarotto@menatwork.coop](mailto:luciano.pantarotto@menatwork.coop)  
prot. n. 7042 del 29/04/2020
- Associazione "Prendi tuo fratello sulle spalle" prot. n. 7034 del 29/04/2020  
[www.prendituofratellosullespalle.it](http://www.prendituofratellosullespalle.it)
- Fondazione "La Sesta Citta' di Rifugio" [info@fondazionerifugio.it](mailto:info@fondazionerifugio.it)  
prot. n. 7040 del 29/04/2020
- Caritas Lazio – Velletri Casa San Lorenzo [casa\\_sanlorenzo@yahoo.it](mailto:casa_sanlorenzo@yahoo.it)  
prot. n. 7036 del 29/04/2020
- Consortium SCSI – RIETI [viamilano@iscali.it](mailto:viamilano@iscali.it)  
prot. n. 7039 del 29/04/2020
- Agriturismo Le Mandriacce [mschiavetti@virgilio.it](mailto:mschiavetti@virgilio.it)  
prot. n. 7033 del 29/04/2020
- Cooperativa Pronto Intervento Sociale (PID) [pidufficio@gmail.com](mailto:pidufficio@gmail.com)  
prot. n. 7045 del 29/04/2020
- Caritas Viterbo [direzione@caritasviterbo.it](mailto:direzione@caritasviterbo.it)  
prot. n. 7038 del 29/04/2020
- Associazione "Sulla strada" [info@sullastrada.org](mailto:info@sullastrada.org)  
prot. n. 7044 del 29/04/2020
- Associazione Leonardo Onlus – Frosinone [ass.sanleonardoonlus@pec.it](mailto:ass.sanleonardoonlus@pec.it)  
prot. n. 7043 del 29/04/2020

## PRESO ATTO

che sono pervenuti i preventivi di spesa, con l'indicazione del numero dei posti disponibili, acquisiti agli atti della Struttura, da parte dei seguenti enti:

- L'Isola Solidale prot. n. 7427 dell'8/05/2020
- Caritas - VIC- prot. n. 7275 del 6/05/2020
- Cooperativa Men At Work prot. n. 7426 del 8/05/2020
- Associazione "Prendi tuo fratello sulle spalle" prot. n. 7223 del 5/05/2020
- Fondazione "La Sesta Citta' di Rifugio" prot. n. 7170 del 4/05/2020
- Caritas Lazio – Velletri Casa San Lorenzo prot. n. 7125 del 4/05/2020
- Consortium SCSI – RIETI prot. n. 7167 del 4/05/2020
- Agriturismo Le Mandriacce prot. n. 7246 del 5/05/2020
- Associazione Leonardo Onlus – Frosinone prot. n. 7163 del 4/05/2020
- Caritas Lazio – Velletri Casa San Lorenzo prot. n. 7125 del 4/05/2020

## VISTA

la nota prot. n. 11713 del 30/04/2020 con la quale la Direzione della Casa Circondariale Rebibbia Femminile chiede l'intervento del Garante per la sistemazione alloggiativa di tre detenute per le quali la Magistratura può disporre una misura alternativa al carcere nel periodo di emergenza epidemiologica da Covid – 19, segnalando la priorità assoluta per una delle tre detenute per differimento della pena;

- PRESO ATTO** che il Magistrato di Sorveglianza competente ha concesso urgentemente per motivi di salute dall'11/05/2020 il "differimento pena in forma di detenzione domiciliare" per la detenuta segnalata dalla Direttrice della C.C. Rebibbia Femminile, per il tempo dell'emergenza Covid-19 e fino all'udienza del Tribunale di Sorveglianza – che si terrà presumibilmente dopo l'estate 2020;
- CONSIDERATO** che il Cappellano della Casa Circondariale Rebibbia Femminile, in condivisione con il Magistrato di Sorveglianza, con la Direttrice dell'Istituto penitenziario e con il Garante, constatata la mancanza di domicilio della detenuta, ha offerto, in situazione di emergenza, la disponibilità ad ospitarla presso la Casa di accoglienza in via Monte Velino, 30 Roma dell'Associazione Onlus Volontari In Carcere (VIC) – Caritas di Roma;
- CONSIDERATO** che l'Associazione Onlus Volontari In Carcere (VIC) – Caritas di Roma, rientra tra gli enti a cui la Struttura di supporto al Garante con nota prot. n. 7037 del 29/04/2020 ha chiesto un preventivo di spesa, preventivo acquisito agli atti della Struttura stessa in data 6/05/2020 prot. n. 7275 del contenente una proposta pari ad € 30,00 al giorno per ciascun ospite;
- RITENUTO** di proporre a VIC Caritas la somma di € 250,00 al mese per l'accoglienza della detenuta anziché la somma proposta con il sopracitato preventivo prot. n. 7275/2020, per un periodo presunto di 4 mesi, secondo le disposizioni del Magistrato;
- PRESO ATTO** che VIC Caritas ha accolto favorevolmente la proposta della Struttura di supporto al Garante di cui alla sopracitata nota prot. n. 7551/2020;
- DATO ATTO** che la somma di € 250,00 al mese per l'accoglienza (vitto e alloggio) della detenuta, risulta inferiore rispetto ai preventivi sopracitati e pervenuti alla Struttura amministrativa di supporto al Garante;
- VISTA** la nota prot. n. 13312 del 20/05/2020 con la quale la Direzione della Casa Circondariale Rebibbia Femminile nel comunicare la pena domiciliare della detenuta, chiede al Garante il sostegno per la sistemazione alloggiativa individuata presso la Casa di accoglienza VIC Caritas in via Monte Velino, 30 Roma, ritenuta idonea ad ospitare la detenuta agli arresti domiciliari;
- VISTO** il decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117 "Codice del Terzo settore", che riconosce il valore e la funzione sociale degli enti del Terzo settore, dell'associazionismo, dell'attività di volontariato;
- RITENUTO** pertanto, di dover procedere, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 mediante affidamento diretto, all'assegnazione all'Associazione VIC Volontari in Carcere Onlus – Caritas di Roma con sede legale in via Raffaele Majetti, 9 - 00156 Roma, CF.97112380585 Iscrizione all'Albo Regionale n. 13371 del 10.12.1995 di un servizio di accoglienza per una detenuta della C.C. Rebibbia Femminile posta in misura domiciliare per "differimento della pena" presso la Casa di accoglienza in via Monte Velino, 30 Roma. Tale procedura, si svolge coerentemente con i principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza e libera concorrenza, non discriminazione e di parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, e rotazione;

RITENUTO di nominare RUP della procedura di affidamento di cui trattasi la dott.ssa Rosanna Costantini, funzionaria responsabile della Posizione organizzativa “Assistenza amministrativa, studio e ricerca in ambito carcerario” presso la Struttura di supporto al Garante delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale;

CONSIDERATO che il CIG acquisito, riferito all’esecuzione del servizio in argomento, è il seguente: Z5B2D18F59

VISTO il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 (Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni) e successive modifiche;

per i motivi espressi in premessa, che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione, in attuazione di quanto disposto dal Garante con decisione n. 3/2020

### **D E T E R M I N A**

1. di affidare all’Associazione VIC Volontari in Carcere Onlus – Caritas di Roma con sede legale in via Raffaele Majetti, 9 - 00156 Roma, CF.97112380585 Iscrizione all’Albo Regionale n.13371 del 10.12.1995 il servizio di accoglienza per una detenuta della C.C. Rebibbia Femminile posta in misura domiciliare per “differimento della pena” presso la Comunità alloggio in via Monte Velino, 30 00141 Roma per un periodo presunto di 4 mesi ad un costo mensile di € 250,00 (duecentocinquanta/00), a far data dalla disposizione del Magistrato di Sorveglianza, ai sensi dell’art. 36, comma 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 coerentemente con i principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione e di parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità e rotazione per un periodo presunto di 4 mesi ad un costo complessivo di € 1.000,00 oltre l’IVA se dovuta;
2. di dare atto che le risorse finanziarie necessarie alla copertura della spesa indicata al punto 1), pari ad € 1.000,00 (mille/00), oltre l’IVA se dovuta, sono individuate secondo quanto disposto dal Garante con decisione n. 3 del 2/03/2020 presso il Fondo mutualistico a favore dei detenuti ed ex detenuti giacente presso Lazio Innova S.p.A., disciplinato con Accordo sottoscritto in data 23 aprile 2007 tra il Garante e Lazio Innova S.p.A. (già Sviluppo Lazio S.p.A.), che presenta risorse economiche sufficienti;
3. di erogare all’Associazione “Volontari in Carcere” Onlus – Caritas di Roma, CF: 97112380585, un primo acconto dopo due mesi di permanenza della detenuta presso la Casa alloggio di via Monte Velino, 30 Roma ed il saldo al termine dell’accoglienza;
4. di nominare RUP della procedura di affidamento di cui trattasi Rosanna Costantini, funzionaria della Struttura di supporto al Garante delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale;
5. di trasmettere la presente determinazione alla struttura di supporto al Garante delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale per ogni ulteriore e consequenziale adempimento.

Ing. Vincenzo Ialongo