

**Direzione:** SERVIZIO COORDINAMENTO ORGANISMI DI CONTROLLO E GARANZIA

**Area:** AREA STRUTTURA AMM.DI SUPP. AL GARANTE DELLE PERSONE SOTTOPOSTE A MIS.  
RESTRITTIVE DELLA LIB. PERSONALE E AL GARANTE DELL'INFANZIA E DELL'ADOLESCENZA

## DETERMINAZIONE *(con firma digitale)*

N. A01151 del 27/12/2022

Proposta n. 2628 del 22/12/2022

**Oggetto:**

Affidamento servizio di implementazione dello "Osservatorio sul reinserimento sociale dei detenuti e sulla costruzione dell'opinione pubblica contemporanea" all'Università degli Studi Roma Tre - Dipartimento Scienze Politiche. Revoca parziale della determinazione 13 dicembre 2021, n. A00782, con conferma dell'obbligazione giuridica e del relativo impegno di spesa

**Proponente:**

Estensore	BONI MATTEO	_____firma elettronica_____
Responsabile del procedimento	BONI MATTEO	_____firma elettronica_____
Responsabile dell' Area	MESSALE MASSIMO	_____firma digitale_____
Direttore	LO FAZIO AURELIO	_____firma digitale_____

Firma di Concerto

**Oggetto:** *Affidamento servizio di implementazione dello “Osservatorio sul reinserimento sociale dei detenuti e sulla costruzione dell’opinione pubblica contemporanea” all’Università degli Studi Roma Tre - Dipartimento Scienze Politiche. Revoca parziale della determinazione 13 dicembre 2021, n. A00782, con conferma dell’obbligazione giuridica e del relativo impegno di spesa.*

## **IL DIRETTORE**

VISTO lo Statuto, approvato con legge statutaria 11 novembre 2004, n. 1 e successive modifiche e, in particolare, gli articoli 6, 7, 24 e 53;

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 (Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche) e successive modifiche;

VISTA la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6 (Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale) e successive modifiche;

VISTO il regolamento di organizzazione del Consiglio regionale, approvato con deliberazione dell’Ufficio di presidenza 29 gennaio 2003, n. 3 e successive modifiche;

VISTA la determinazione 9 febbraio 2022, n. A00138 (Istituzione delle aree presso il Consiglio regionale del Lazio. Revoca della determinazione 2 settembre 2021, n. 107);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio regionale 28 febbraio 2022, n. 9, con cui, previa deliberazione dell’Ufficio di presidenza 28 febbraio 2022, n. 21, al sottoscritto dott. Aurelio Lo Fazio è stato conferito l’incarico di direttore del servizio “Coordinamento organismi di controllo e garanzia”;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio regionale 28 febbraio 2022, n. 7 con cui, previa deliberazione dell’Ufficio di presidenza 28 febbraio 2022, n. 19, al dott. Massimo Messale è stato conferito l’incarico di dirigente della “Struttura amministrativa di supporto al Garante delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale e al Garante dell’infanzia e dell’adolescenza”, (per il seguito, *breviter*, “Struttura amministrativa di supporto”), istituita nell’ambito del servizio “Coordinamento organismi di controllo e garanzia”;

VISTA la legge regionale 6 ottobre 2003, n. 31 (Istituzione del Garante delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale) e successive modifiche;

VISTA la deliberazione consiliare 4 agosto 2021, n. 13, con cui il Prof. Stefano Anastasia è stato eletto, ai sensi dell’articolo 2, comma 1 della l.r. 31/2003, “Garante delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale della Regione Lazio” (di seguito, *breviter*, “Garante”);

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi) e successive modifiche;

VISTO il regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016

relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati) e, in particolare, gli articoli 4, paragrafo 1, numeri 1), 2), 4), 7), 9) e 12), 29 e 32, paragrafo 4;

VISTO il decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196 (Codice in materia di protezione dei dati personali, recante disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento nazionale al regolamento (UE) n. 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE) e successive modifiche e, in particolare, l'articolo 2-quaterdecies, comma 2, a termini del quale *“Il titolare o il responsabile del trattamento individuano le modalità più opportune per autorizzare al trattamento dei dati personali le persone che operano sotto la propria autorità diretta.”*;

VISTA la legge 6 novembre 2012, n. 190 (Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione) e successive modifiche;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62 (Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165);

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) e successive modifiche (per il seguito, *breviter*, “Codice”);

CONSIDERATO che con determinazione 13 dicembre 2021, n. A00782 (Contributo all'Università degli Studi Roma Tre, Dipartimento Scienze Politiche per l'implementazione dell'Osservatorio sul reinserimento sociale dei detenuti e sulla costruzione dell'opinione pubblica contemporanea di € 27.000,00 (ventisettemila/00) IVA 22% inclusa, sul capitolo U0000U02023, U. 1.04.01.02.008 del Bilancio del Consiglio regionale del Lazio, esercizio finanziario 2021. CIG ZD033B7578), veniva, in particolare:

- affidato, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a) del Codice, all'Università degli Studi Roma Tre - Dipartimento Scienze Politiche il servizio *“... per “L'implementazione dell'Osservatorio sul reinserimento sociale dei detenuti e sulla costruzione dell'opinione pubblica contemporanea” [di seguito: “Osservatorio”] con le modalità indicate in premessa ...”*;
- impegnata *“... la somma di € 27.000,00 (ventisettemila/00) IVA 22% inclusa, sul capitolo U0000U02023, U. 1.04.01.02.008 del Bilancio del Consiglio regionale del Lazio, esercizio finanziario 2021 a favore del Dipartimento di Scienze Politiche dell'Università degli Studi Roma Tre ...”*;
- nominata responsabile unico della procedura di affidamento (RUP) la funzionaria Susanna Muzzi;

CONSIDERATO che in merito alla determinazione n. A00782/2021 di cui al paragrafo precedente si è posta l'esigenza di riconsiderare una serie di elementi e, in particolare, di:

- meglio definire le attività di “implementazione” dell'Osservatorio ossia di completamento e perfezionamento dello stesso che l'aggiudicatario eseguirà, anche al fine di una più puntuale

verifica della congruità e adeguatezza, rispetto alle attività stesse, del previsto importo di aggiudicazione di euro 27.000,00;

- dare atto che l'importo di aggiudicazione di euro 27.000,00 non include, a differenza di quanto previsto nella determinazione stessa, l'IVA al 22%, in considerazione del fatto che le attività di "implementazione" dell'Osservatorio non rientrano, ai sensi dell'articolo 4, quarto comma del decreto del Presidente della Repubblica 26 ottobre 1972, n. 633 (Istituzione e disciplina dell'imposta sul valore aggiunto) e successive modifiche, nel campo di applicazione di tale imposta;

**CONSIDERATO che:**

- con decisione 8 agosto 2022, n. 5 il Garante:
  - revocava la richiamata decisione 25 ottobre 2021, 4, con cui aveva previsto un contributo di 30.000,00 euro per l'implementazione dell'Osservatorio;
  - formulava alla scrivente struttura l'indirizzo di procedere all'attivazione di una procedura per l'affidamento del servizio di implementazione dei contenuti dell'Osservatorio;
  - riteneva opportuno procedere, in ragione della sicura e già accertata utilità dell'Osservatorio rispetto alle proprie funzioni istituzionali, a detta implementazione attraverso, in particolare, specifiche attività di ricerca su casi concreti in tema di reinserimento sociale dei detenuti nonché attività di aggiornamento di elementi/contenuti dell'Osservatorio stesso, quali statistiche e normativa, bibliografia e rassegna stampa dedicate;
- con Ns nota prot. CRL RU 20809.U. del 10 agosto 2022, in attuazione della ricordata decisione del Garante n.5/2022:
  - si richiedeva al Dipartimento di Scienze Politiche dell'Università degli Studi Roma Tre di produrre una scheda tecnico-prestazionale che, in coerenza con le riportate indicazioni del Garante, contenesse una descrizione puntuale:
    - . dei contenuti delle attività di implementazione che si propone di svolgere e degli obiettivi/finalità perseguiti con le stesse;
    - . delle modalità specifiche di svolgimento e dell'articolazione temporale di esecuzione delle attività medesime;
  - si puntualizzava che:
    - . solo sul presupposto della rispondenza di detta scheda tecnico-prestazionale alle riferite indicazioni del Garante e della valutata adeguatezza del corrispettivo in essa esposto, si sarebbe proceduto alla conferma dell'affidamento del relativo servizio;
    - . in tale sede di verifica si sarebbero precisate eventuali ulteriori condizioni, ivi comprese le modalità di liquidazione/pagamento del corrispettivo in ragione della rendicontazione delle attività svolte e, nella fase conclusiva, del livello di raggiungimento dei risultati attesi;
- con nota acquisita al prot. CRL RU 22371.I. del 15 settembre 2022 il Dipartimento di Scienze Politiche dell'Università degli Studi Roma Tre riscontrava, in modo incompleto, la Ns nota di cui al capoverso precedente;
- con ulteriore Ns nota, acquisita al prot. CRL RU 22454.U. del 16 settembre 2022, dopo aver precisato alcune questioni preliminari in merito alla determinazione n. A00782/2021 e alla volontà di questa struttura di procedere alla sua revoca, sia pure parziale:

- si richiedeva al Dipartimento di Scienze Politiche dell'Università degli Studi Roma Tre, in coerenza con la richiamata Ns nota prot. CRL RU 20809.U./2022, di indicare esattamente il corrispettivo richiesto per la realizzazione delle attività di implementazione dell'Osservatorio esposte dal Dipartimento medesimo con la nota di cui al capoverso precedente prot. CRL RU 22371.I./2022 nonché di specificare il rapporto tra il primo e le seconde, in modo da consentire una valutazione della congruità/adequatezza del corrispettivo stesso;
  - si indicavano le modalità e i termini per la liquidazione del corrispettivo in caso di aggiudicazione del servizio;
- con nota acquisita al prot. CRL RU 28448.I. del 12 dicembre 2022 il Dipartimento di Scienze Politiche dell'Università degli Studi Roma Tre riscontrava puntualmente la Ns richiamata nota prot. CRL RU 22454.U./2022;

RITENUTO pertanto di procedere, per le motivazioni in parte avanti esposte e le difficoltà materiali che conseguirebbero dal dover procedere a una modifica puntuale delle singole partizioni della determinazione n. A00782/2021, , alla revoca parziale della stessa, fatta salva la conferma:

- dell'aggiudicazione del servizio di implementazione dell'Osservatorio al Dipartimento di Scienze Politiche dell'Università degli Studi Roma Tre – e, dunque, dell'obbligazione giuridica di questa Amministrazione a favore del primo – per un importo di euro 27.000,00 (ventisettemila/zerozero) e la durata di un (1) anno che, per effetto della corrispondenza intercorsa tra le parti prima riportata, decorrerà dalla data di attivazione del previsto assegno di ricerca;
- del codice identificativo di gara (CIG) già acquisito ossia: ZD033B7578;
- dell'impegno di spesa n. 610/2021 di euro 27.000,00 (ventisettemila/00), ancorché non inclusivo dell'IVA al 22% per le ragioni innanzi precisate, assunto con la determinazione stessa a valere sul capitolo U0000U02023-U.1.04.01.02.008 del bilancio di previsione finanziario del Consiglio regionale per l'esercizio 2021, da utilizzare per la copertura finanziaria del servizio di implementazione dell'Osservatorio nei termini di cui alla corrispondenza intercorsa tra le parti, e più esattamente attraverso la liquidazione del corrispettivo in tre soluzioni:
  - la prima, di importo pari a euro 9.000,00 (euro novemila/zerozero), sotto forma di anticipo iniziale, così da soddisfare i primi 4 mesi di attività;
  - la seconda, di importo pari a euro 9.000,00 (euro novemila/zerozero), allo spirare del primo quadrimestre, previa presentazione di una relazione descrittiva delle attività svolte e dei risultati conseguiti durante lo stesso, così da soddisfare i secondi 4 mesi di attività;
  - la terza, di importo pari a euro 9.000,00 (euro novemila/zerozero), a saldo, allo spirare del secondo quadrimestre previa presentazione di una relazione descrittiva delle attività svolte e dei risultati conseguiti durante lo stesso, a cui farà seguito, allo scadere dell'anno di durata dell'affidamento, una relazione esplicativa delle attività svolte e dei risultati conseguiti nel terzo quadrimestre nonché una relazione conclusiva;

TENUTO CONTO che la funzionaria Susanna Muzzi, nominata RUP della procedura di affidamento di che trattasi, è stata collocata in stato di quiescenza e si pone pertanto l'esigenza di nominare il

nuovo RUP della procedura stessa;

RITENUTO, in merito alla procedura di affidamento, di individuare, nella sua qualità di titolare della pertinente posizione organizzativa all'interno della Struttura amministrativa di supporto, il funzionario Matteo Boni:

— RUP sul presupposto:

- del possesso dei requisiti di professionalità ed esperienza ex articolo 31 del Codice e delle ricordate Linee Guida ANAC n. 3/2016 e successivi aggiornamenti;
- dell'assenza, come da dichiarazioni a tal fine rese dal medesimo (nota prot. CRL RU 29071.I. del 21 dicembre 2022), di situazioni di conflitto di interesse anche solo potenziali, conformemente con quanto previsto dall'articolo 6 bis della l. 241/1990 e successive modifiche, dall'articolo 42 del Codice, dall'articolo 7 del d.P.R. 62/2013 e dalle richiamate Linee Guida ANAC n. 15/2019;

— “*persona autorizzata al trattamento dei dati personali*” a essa inerenti, in conformità con le previsioni di cui agli articoli 29 e 32, paragrafo 4 del regolamento (UE) 2016/679, 2 - *quaterdecies*, comma 2 del d.lgs. 196/2003 e successive modifiche e 411 bis, comma 3 del regolamento di organizzazione del Consiglio regionale;

VISTO il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42) e successive modifiche;

VISTA la legge regionale 12 agosto 2020, n. 11 (Legge di contabilità regionale);

VISTA la deliberazione consiliare 23 dicembre 2021, n. 21 (Bilancio di previsione finanziario del Consiglio regionale del Lazio 2022-2024);

VISTA la legge regionale 30 dicembre 2021, n. 21 (Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2022-2024);

VISTA la deliberazione dell'Ufficio di presidenza 29 dicembre 2021, n. 87 (Bilancio di previsione finanziario del Consiglio regionale del Lazio 2022-2024. Approvazione del “Documento tecnico di accompagnamento”, ripartito in titoli, tipologie e categorie per le entrate ed in missioni, programmi e macroaggregati per le spese);

VISTA la deliberazione dell'Ufficio di presidenza 29 dicembre 2021, n. 88 (Bilancio di previsione finanziario del Consiglio regionale del Lazio 2022-2024. Approvazione del “Bilancio finanziario gestionale”, ripartito in capitoli di entrata e di spesa ed assegnazione dei capitoli di spesa ai dirigenti titolari dei centri di responsabilità amministrativa);

VISTA la deliberazione dell'Ufficio di presidenza 17 marzo 2022, n. 25 (Variazioni del bilancio di previsione del Consiglio regionale del Lazio 2022-2024 conseguenti alla deliberazione dell'Ufficio di presidenza 27 gennaio 2022, n. 10. Modifiche alla deliberazione dell'Ufficio di presidenza 29 dicembre 2021, n. 88 - Assegnazione delle risorse finanziarie ai dirigenti titolari dei centri di

responsabilità amministrativa);

VISTO il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 (Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni) e successive modifiche e, in particolare, gli articoli 23 e 37;

### **DETERMINA**

per i motivi espressi in premessa, che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione,

**1.** di revocare parzialmente la determinazione 13 dicembre 2021, n. A00782 (Contributo all'Università degli Studi Roma Tre, Dipartimento Scienze Politiche per l'implementazione dell'Osservatorio sul reinserimento sociale dei detenuti e sulla costruzione dell'opinione pubblica contemporanea di € 27.000,00 (ventisettemila/00) IVA 22% inclusa, sul capitolo U0000U02023-U.1.04.01.02.008 del Bilancio del Consiglio regionale del Lazio, esercizio finanziario 2021. CIG ZD033B7578), fatta salva la conferma:

- a) dell'aggiudicazione del servizio di implementazione dell'Osservatorio al Dipartimento di Scienze Politiche dell'Università degli Studi Roma Tre – e, dunque, dell'obbligazione giuridica di questa Amministrazione a favore del primo – per un importo pari a euro 27.000,00 (ventisettemila/zerozero) e la durata di un (1) anno che, per effetto della corrispondenza intercorsa tra le parti riportata in premessa, decorrerà dalla data di attivazione del previsto assegno di ricerca;
- b) del codice identificativo di gara (CIG) già acquisito ossia: ZD033B7578;
- c) dell'impegno di spesa n. 610/2021 di euro 27.000,00 (ventisettemila/00), ancorché non inclusivo dell'IVA al 22%, assunto con la determinazione stessa a valere sul capitolo U0000U02023-U.1.04.01.02.008 del bilancio di previsione finanziario del Consiglio regionale per l'esercizio 2021, da utilizzare per la copertura finanziaria del servizio di implementazione dell'Osservatorio nei termini di cui alla corrispondenza intercorsa tra le parti, richiamata in premessa, e più esattamente attraverso la liquidazione del corrispettivo in tre soluzioni:
  - la prima, di importo pari a euro 9.000,00 (euro novemila/zerozero), sotto forma di anticipo iniziale, così da soddisfare i primi 4 mesi di attività;
  - la seconda, di importo pari a euro 9.000,00 (euro novemila/zerozero), allo spirare del primo quadrimestre, previa presentazione di una relazione descrittiva delle attività svolte e dei risultati conseguiti durante lo stesso, così da soddisfare i secondi 4 mesi di attività;
  - la terza, di importo pari a euro 9.000,00 (euro novemila/zerozero), a saldo, allo spirare del secondo quadrimestre previa presentazione di una relazione descrittiva delle attività svolte e dei risultati conseguiti durante lo stesso, a cui farà seguito, allo scadere dell'anno di durata dell'affidamento, una relazione esplicativa delle attività svolte e dei risultati conseguiti nel terzo quadrimestre nonché una relazione conclusiva;

**2.** di nominare il funzionario Matteo Boni RUP della procedura di affidamento e persona autorizzata al trattamento dei dati personali a essa relativi;

**3.** di dare atto che la presente determinazione è soggetta agli obblighi di pubblicazione di cui agli articoli 23 e 37 del d.lgs. 33/2013 e successive modifiche;

**4.** di demandare alla “Struttura amministrativa di supporto al Garante delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale e al Garante dell’infanzia e dell’adolescenza” ogni adempimento successivo e consequenziale alla presente determinazione.

Dott. Aurelio Lo Fazio

Copia