

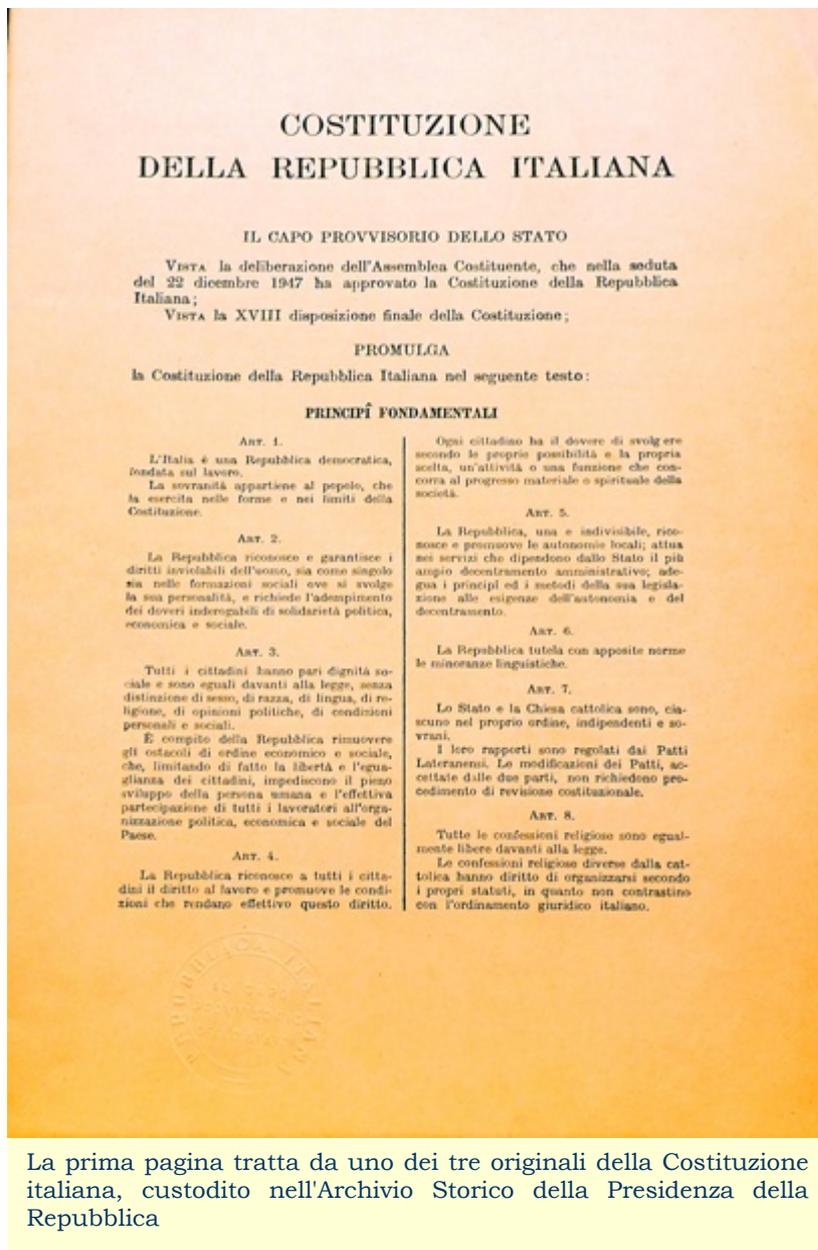


CONSIGLIO REGIONALE DEL LAZIO



BIBLIOTECA

# LA RIFORMA DEL TITOLO V DELLA COSTITUZIONE



La prima pagina tratta da uno dei tre originali della Costituzione italiana, custodito nell'Archivio Storico della Presidenza della Repubblica

**Pubblicazione a cura di:**

**Antonella de Santis, Laura Zaccaria, Ivana Friggi**

SERVIZIO CENTRO STUDI, BIBLIOTECA:

AREA BIBLIOTECA, ARCHIVIO

AREA SUPPORTO PROCESSI INFORMATICI E BANCHE DATI

Via della Pisana, 1301 – 00163 Roma

Tel. 06.6593**2625/2529/2736**

## **PRESENTAZIONE**

La riforma del Titolo V della Costituzione è entrata in vigore l'8 novembre 2001 dopo un lungo iter normativo: il Senato, con deliberazione adottata l'8 Marzo 2001, ha approvato la Legge Costituzionale n. 3/2001 (riforma Titolo V della Costituzione [artt. 114–132 Cost.] disciplina delle autonomie locali) con una maggioranza inferiore a quella richiesta (maggioranza qualificata dei due terzi dei membri delle Camere) e per questo tale legge è stata sottoposta a referendum confermativo il 7 ottobre 2001, il quale si è concluso con esito favorevole all'approvazione della legge che è poi entrata in vigore il mese successivo.

La Riforma assume un carattere essenziale in quanto giunge a conclusione di un lungo cammino verso il decentramento amministrativo e legislativo avviato con le Leggi n° 59 e 127 del 1997, con il D.Lgs 469/1997 e il D.Lgs 112 del 1998. Le previsioni contenute nel nuovo Titolo V costituiscono lo sviluppo dell'art. 5 Cost., rimasto invariato, secondo cui “La Repubblica, una e indivisibile, riconosce e promuove le autonomie locali; attua nei servizi che dipendono dallo Stato il più ampio decentramento amministrativo; adegua i principi ed i metodi della sua legislazione alle esigenze dell'autonomia e del decentramento”.

Come si legge nell'Accordo 26 Giugno 2002 (Intesa inter-istituzionale tra Stato, regioni ed enti locali, ai sensi dell'art. 9, comma 2, lettera c), del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, pubbl.su G.U. n. 159 del 9 luglio 2002) “la riforma del titolo V della Costituzione configura un nuovo assetto del sistema delle autonomie territoriali, collocando gli enti territoriali al fianco dello Stato come elementi costitutivi della Repubblica”, perciò “comuni, province, città metropolitane, regioni e Stato hanno pari dignità, pur nella diversità delle rispettive competenze, essendo la potestà legislativa attribuita allo Stato ed alle regioni e riconoscendosi a comuni, province e città metropolitane la natura di enti autonomi con propri statuti, poteri e funzioni, secondo quanto previsto dall'art. 114 della Costituzione”, di conseguenza “tutti i soggetti che compongono la Repubblica sono tenuti a prestare il proprio contributo per sostenere e valorizzare, nell'ambito delle rispettive competenze, il doveroso processo di armonizzazione dell'ordinamento giuridico al nuovo dettato costituzionale, nel rispetto del principio di unità ed indivisibilità della Repubblica, sancito dall'art. 5 della Costituzione”.

Oltre ad operare una nuova e diversa ripartizione delle competenze normative tra Stato, Regioni ed Enti locali in risposta ai principi di sussidiarietà e federalismo, la Legge Cost. n. 3 cit. determina uno stravolgimento nel sistema dei controlli statali. Fin dall'indomani dell'Unità d'Italia, infatti, le Amministrazioni locali erano considerate "enti autarchici", organi cioè di amministrazione indiretta dello Stato, a base territoriale, che perseguivano interessi coincidenti con quelli statali e quindi da assoggettare a un penetrante controllo, di legittimità e di merito, in ossequio al principio dell'unitarietà dell'azione amministrativa. La nuova Costituzione del 1948 avrebbe dovuto segnare il passaggio dall'autarchia all'autonomia degli enti locali, come previsto dall'art. 5 Cost., ma essa stessa al contempo prevedeva norme sull'istituzione di organi di controllo sugli atti e l'attività delle Regioni e degli Enti locali, che rappresentavano una sorta di controbilanciamento al principio innovativo autonomistico introdotto tra i principi fondamentali della Carta.

La situazione si è venuta a modificare progressivamente solo a partire dagli anni '90 quando il rapido susseguirsi delle leggi n. 142 del 1990 e 127 del 1997 ha portato ad un reale progresso sulla via della piena esplicazione dell'autonomia degli enti territoriali fino a giungere ad una quasi totale scomparsa dei controlli statali sui medesimi ad opera della Riforma la quale, conferendo pari dignità costituzionale a tutte le componenti riconosciute della Repubblica (comuni, province, città metropolitane, regioni e Stato) le ha poste su un piano, non di dipendenza o subordinazione, ma di collaborazione nel comune interesse della Repubblica e dei suoi cittadini.

## **DOSSIER BIBLIOGRAFICO**

### **LA RIFORMA DEL TITOLO V DELLA COSTITUZIONE**

2009

#### **CARETTI PAOLO, TARLI BARBIERI GIOVANNI**

Diritto regionale

Torino 2009

**cost 5.92 2a ed.**

#### **CREPALDI GABRIELLA**

La potestà regolamentare nell'esperienza regionale

Milano 2009

**cost 5.90**

**Diritto regionale e degli enti locali** : le Regioni: evoluzione storica, funzioni, organizzazione, potere estero ; gli enti locali: elementi costitutivi, funzioni, organi di governo, sistema dei controlli, servizi, forme associative

Napoli 2009

**cost 5.87 2a ed.**

#### **PENNINO ANTONIETTA**

Dispensa di diritto degli Enti locali e regionali : sintesi ragionata in 100 pagine per preparare rapidamente concorsi pubblici, esami universitari

Ariano Irpino 2009

**cost 5.85**

#### **CARAVITA BENIAMINO**

Lineamenti di diritto costituzionale federale e regionale

Torino 2009, p. 73 e seg.

**cost 1.12 2a ed.**

**CAVALERI PAOLO**

Diritto regionale

Padova 2009

**cost 5.46 5a ed.**

2008

**GIOVA STEFANIA**

Ordinamento civile e diritto privato regionale : un difficile equilibrio nell'unitarietà del sistema

Napoli c2008

**cost 5.86**

**VIVALDI ELENA**

I servizi sociali e le regioni

Torino 2008

**cost 5.84**

**PINNA PIETRO, CHESSA OMAR ( a cura di )**

La riforma della regione speciale: dalla legge statutaria al nuovo statuto speciale

Torino 2008

**cost 5.83**

**LAPERUTA LILLA ( a cura di )**

Nuovo ordinamento regionale

**Napoli 2008 14a ed.**

**MIGLIARESE CAPUTI FRANCESCA**

Diritto regionale e degli enti locali

Torino 2008

**cost 5.81**

**D'ATENA ANTONIO**

Regionalismo e sovranazionalità

Milano 2008, p. 107 e seg.

**cost 5.79**

**MASTROMARINO ANNA, DI GIOVINE ALFONSO ( a cura di )**

Il regionalismo italiano in cerca di riforme

Milano 2008

**cost 5.78**

**D'ATENA ANTONIO ( a cura di )**

I nuovi statuti delle regioni ad autonomia ordinaria

Milano 2008

**cost 5.76**

**CATELANI ELISABETTA, CHELI ENZO ( a cura di )**

I principi negli statuti regionali

Bologna 2008

**cost 5.73**

**SAPORITO LEARCO**

Regionalismo federalismo e interesse nazionale

Napoli 2008

**cost 5.69**

**CAVALERI PAOLO**

Temi di diritto regionale nella giurisprudenza costituzionale dopo le riforme

Torino 2008

**cost 5.67**

2007

**D' ATENA ANTONIO**

Costituzionalismo multilivello e dinamiche istituzionali

Torino 2007, p. 8 – 11

**cost 1.16**

**MEZZETTI LUCA**

Diritto costituzionale : manuale breve : tutto il programma d'esame con domande e risposte commentate

Milano 2007, p.401 e seg.

**cost 1.9 2a ed.**

**ROLLA GIANCARLO**

L'organizzazione territoriale della Repubblica : l'ordinamento regionale e locale

Milano 2007

**cost 1.7 2a ed.**

**TERESI FRANCESCO**

Le istituzioni repubblicane : manuale di diritto costituzionale

Torino 2007, p. 399 e seg.

**cost 1.3 4a ed.**

**PITRUZZELLA GIOVANNI**

Diritto costituzionale

Torino 2007, p. 249 e seg. – p. 369 e seg.

**cost 1.2**

**PRIMICERIO LUIGI**

La forma di governo semiparlamentare : aspetti teorici e realizzazioni pratiche

Torino 2007, p. 155 e seg.

**cost 2.7**

**ROSSI EMANUELE ( a cura di )**

Le fonti del diritto nei nuovi statuti regionali

Padova 2007

**cost 3.17**

**CARLOTTO ILARIA**

Il procedimento di formazione degli statuti delle regioni ordinarie

Padova 2007

**cost 3.16**

**BUFFONI LAURA**

La metamorfosi della funzione di controllo nella repubblica delle autonomie :  
saggio critico sull'art. 120, comma 2., della Costituzione

Torino 2007

**cost 5.71**

**BERTOLINO CRISTINA**

Il principio di leale collaborazione nel policentrismo del sistema costituzionale  
italiano

Torino 2007

**cost 5.66**

**ISTITUTO DI STUDI SUI SISTEMI REGIONALI FEDERALI E SULLE  
AUTONOMIE**

Quarto rapporto annuale sullo stato del regionalismo in Italia

Milano 2007

**cost 5.65**

**MUSOLINO SAVERIO**

I rapporti Stato-Regioni nel nuovo Titolo 5. : alla luce dell'interpretazione della  
Corte costituzionale

Milano 2007

**cost 5.57**

**PIZZETTI FRANCO, POGGI ANNAMARIA**

Il sistema instabile delle autonomie locali

Torino 2007

**cost 5.39**

2006

**BIFULCO RAFFAELE**

Gli statuti di seconda generazione : le regioni alla prova della nuova autonomia

Torino 2006

**cost 3.7**

**CARETTI PAOLO**

Osservatorio sulle fonti 2005 : I nuovi statuti regionali

Torino 2006

**cost 3.2 anno 2005**

**CARETTI PAOLO ( a cura di )**

La Costituzione repubblicana : da casa comune a scelta di parte?

Torino 2006

**cost 1.11**

**FROSINI TOMMASO EDOARDO**

Forme di governo e partecipazione popolare

Torino 2006, p. 211 – 228

**cost 2.2 2a ed.**

**ROOK BASILE EVA**

Dopo la modifica dell'art. 117 Cost.: problemi ed esperienze sulla competenza della materia agricoltura : atti del Convegno, Siena, 25-26 novembre 2005

Milano 2006

**cost 5.50**

2005

**ANZON ADELE**

Le potestà legislative dello Stato e delle regioni : appendice di aggiornamento al volume I poteri delle regioni nella transizione dal modello originario al nuovo assetto costituzionale

Torino 2005

**cost 5.28 app. agg.**

**MARTINEZ TEMISTOCLE**

Diritto costituzionale

Milano 2005, p. 637 e seg.

**cost 1.8 11a ed.**

**D' ATENA ANTONIO**

Le regioni dopo il big bang : il viaggio continua

Milano 2005

**cost 5.43**

**LAMARQUE ELISABETTA**

Regioni e ordinamento civile

Padova 2005, p. 211 e seg.

**cost 5.31**

**Compendio di diritto regionale e degli enti locali**

Napoli 2005, 14a ed.

**cost 5.30**

**PICCHI MARTA**

L'autonomia amministrativa delle regioni

Milano 2005, p. 391 e seg.

**cost 5.21**

**VIOLINI LORENZO ( a cura di ), con la collab. di CAMERLENGO QUIRINO**

Itinerari di sviluppo del regionalismo italiano : primo Incontro di studio

Gianfranco Mor sul diritto regionale

Milano 2005

**cost 5.18**

2004

**LUCARELLI ALBERTO**

Percorsi del regionalismo italiano

Milano 2004

**cost 5.45**

**CREPALDI GABRIELLA**

L'assessore regionale

Torino 2004, p. 104 e seg.

**Cost 5.44**

**PACCHIAROTTI ANDREA**

Federalismo amministrativo e riforma costituzionale delle autonomie : funzioni e compiti amministrativi di comuni, province, regioni : aggiornato alla Legge La Loggia, allo schema di disegno di legge costituzionale presentato al Senato il 17 ottobre 2003 (A.S. n. 2544) e alla più recente giurisprudenza costituzionale e amministrativa

Santarcangelo di Romagna 2004

**cost 5.42**

**CAVALERI PAOLO, LAMARQUE ELISABETTA ( a cura di )**

L'attuazione del nuovo titolo 5., parte seconda, della Costituzione : commento alla Legge La Loggia (Legge 5 giugno 2003, n. 131)

Torino 2004

**cost 5.36**

**RIGANO FRANCESCO, BETTINELLI ERNESTO ( a cura di )**

La riforma del titolo 5. della Costituzione e la giurisprudenza costituzionale : atti del Seminario di Pavia svoltosi il 6-7 giugno 2003

Torino 2004

**cost 5.34**

**CARAVITA BENIAMINO ( a cura di )**

I processi di attuazione del federalismo in Italia

Milano 2004

**cost 5.26**

**TESSARO TIZIANO, MINETTI PAOLA**

Manuale di diritto regionale : natura, ruoli, funzioni di Regioni, Province, Comuni : aggiornato con Legge 5 giugno 2003, n. 131 (c.d. Legge La Loggia)

Santarcangelo di Romagna 2004, p. 27 – 58

**cost 5.12**

2003

**MEALE GUIDO**

Diritto delle regioni e poteri locali

Bari 2003

**cost 5.37**

**GROPPI TANIA, OLIVETTI MARCO ( a cura di )**

La repubblica delle autonomie : regioni ed enti locali nel nuovo Titolo 5

Torino 2003

**cost 5.35 2a ed.**

### **ANZON ADELE**

I poteri delle regioni nella transizione dal modello originario al nuovo assetto costituzionale

Torino 2003, p. 167 e seg.

**cost 5.28**

### **BARTOLE SERGIO... ( et al. )**

Diritto regionale : dopo le riforme

Bologna 2003

**cost 5.24**

2002

### **DE SIERVO UGO ( a cura di )**

Osservatorio sulle fonti, 2001

Torino 2002

**cost 3.2 anno 2001**

### **PIZZETTI FRANCO**

Il nuovo ordinamento italiano fra riforme amministrative e riforme costituzionali

Torino 2002, p. 39 e seg.

**cost 1.5**

### **AMATO GIULIANO**

Costituzione e amministrazione : documenti di un itinerario riformatore : 1996-2002

Torino 2002, p. 41 – 137

**cost 1.4**

### **MANGIAMELI STELIO**

La riforma del regionalismo italiano

Torino 2002

**cost 5.11**

### **CARAVITA BENIAMINO**

La costituzione dopo la riforma del titolo V : stato, regioni e autonomie fra repubblica e Unione europea

Torino 2002

**cost 5.7**

### **ANGIOLINI VITTORIO, VIOLINI LORENZA, ZANON NICOLO' ( a cura di )**

Le \*trasformazioni dello Stato regionale italiano : in ricordo di Gianfranco Mor :  
Università degli studi di Milano, 1-2 dicembre 2000

Milano 2002

**cost 5.3**

### **ANZON ADELE**

I poteri delle regioni dopo la riforma costituzionale : il nuovo regime e il modello originario a confronto

Torino 2002, p. 195 e seg.

**Cost 5.1**

2001

### **ISTITUTO DI STUDI SULLE REGIONI, ITALIA: DIPARTIMENTO PER GLIA AFFARI REGIONALI, COMMISSIONE DI STUDIO PER L'ATTUAZIONE DELLA LEGGE COSTITUZIONALE 22 NOVEMBRE 1999, N.1**

La potestà statutaria regionale nella riforma della Costituzione : temi rilevanti e profili comparati : materiali della Commissione di studio e atti del Seminario,

Roma, 29 marzo 2001

Milano 2001

### **FERRARA ANTONIO ( a cura di )**

Verso una fase costituente delle regioni?: problemi di interpretazione della Legge costituzionale 22 novembre 1999, n. 1 : atti del Forum : Roma, 5 maggio 2000

Milano 2001

**cost 5.22**

**FERRARA ANTONIO ( a cura di )**

Le autonomie territoriali nella riforma costituzionale : atti del forum, Roma, 27 febbraio 1998

Milano 2001

**cost 5.14**

2000

**cost 3.18**

I nuovi statuti delle regioni

Milano, 2000

**cost 3.15**